



РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «СЕЛЬСОВЕТ ПЕРВОМАЙСКИЙ» ДЕРБЕНТСКОГО РАЙОНА
ОРГАН МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

«СЕЛЬСОВЕТ ПЕРВОМАЙСКИЙ»

(СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ СЕЛЬСОВЕТА ПЕРВОМАЙСКИЙ)

Почтовый адрес: 368621, Республика Дагестан, Дербентский район, с. Имени Мичурина, ул. Центральная, 53

Официальный электронный адрес: 1-maysk@bk.ru ♦ Официальный интернет-сайт: www.1-maysk.ru

ОГРН 1030542004973 ♦ ИНН 0512084564 ♦ КПП 051201001 ♦ ОКТМО 82620460 ♦ ОКВЭД 84.11.31 ♦ ОКПО 25100240 ♦ ОКОГУ 3200500

от «12» апреля 2024 года

№ 01-20-078/2024

Дербентский районный суд

Республики Дагестан

Почтовый адрес: 368601, Республика Дагестан,

г. Дербент, ул. Эмиргамзаева, 23

Электронный адрес: derbent-rs.dag@sudrf.ru

Административный истец:

Глава администрации сельского

поселения «сельсовет Первомайский»

Почтовый адрес: 368621, Республика Дагестан,

Дербентский район, с. Имени Мичурина,

ул. Центральная, 53, электр. адрес: 1mais@bk.ru

Административный ответчик:

Собрание депутатов сельского поселения

«сельсовет Первомайский»

Почтовый адрес: 368621, Республика Дагестан,

Дербентский район, с. Имени Мичурина,

ул. Центральная, 53, электр. адрес: 1-maysk@bk.ru

Административное дело № 2а-663/2024

(Судья СУРХАЕВ Мугутдин Ризванович)

ВОЗРАЖЕНИЯ

на административное исковое заявление Ширалиева Алисаиба Сардаровича, замещающего муниципальную должность главы сельского поселения «сельсовет Первомайский» и до сих пор не известившего Собрание депутатов сельского поселения «сельсовет Первомайский» о том, что он якобы был болен

В ПРОИЗВОДСТВЕ Дербентского районного суда Республики Дагестан (далее также – суд) находится административное дело № 2а-663/2024 по административному исковому заявлению главы сельского поселения «сельсовет Первомайский» Ширалиева Алисаиба Сардаровича (далее также – административное исковое заявление, глава сельского поселения, Ширалиев А.С., административный истец) к Собранию депутатов сельского поселения «сельсовет Первомайский» (далее также – Собрание депутатов, административный ответчик).

О поступлении административного искового заявления Ширалиева А.С. в суд Собранию депутатов стало известно 9 апреля 2024 года из электронного письма с вложенным определением суда от 8 апреля 2024 года о принятии заявления к производству и подготовке административного дела к судебному разбирательству, поступившего на официальный электронный адрес Собрания депутатов.

Часть 1

Доводы, на которые ссылается административный истец

ШИРАЛИЕВ А.С. обратился в суд с административным исковым заявлением, в котором приводит следующие доводы.

Собранием депутатов принято решение от 26 марта 2024 года № 31/72 "Об удалении в отставку главы сельского поселения «сельсовет Первомайский»" (далее – решение от 26.03.2024 № 31/72). С указанным решением Ширалиев А.С. якобы ознакомился на официальном сайте сельского поселения «сельсовет Первомайский» Дербентского района Республики Дагестан.

С 21 марта по 1 апреля 2024 года административный истец якобы отсутствовал на работе якобы по болезни. О таких обстоятельствах представителю административного ответчика стало известно из текста административного искового заявления, представленного судом.

Административный истец ссылается на то, что при принятии решения от 26.03.2024 № 31/72 якобы были нарушены требования Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), в частности административный истец считает, что:

а) якобы не соблюдено требование части 3 статьи 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ (административный истец якобы

не был уведомлен о наличии обращения депутатов Собрания депутатов, якобы не ознакомился с сутью этого обращения);

б) якобы не были соблюдены требования части 13 статьи 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ (якобы не было обеспечено заблаговременное получение им уведомления о дате и месте проведения заседания, а также ознакомление с обращением депутатов Собрания депутатов и с проектом решения Собрания депутатов об удалении его в отставку; якобы не было обеспечено предоставление ему возможности дать депутатам Собрания депутатов объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для удаления его в отставку);

в) административный истец якобы не смог воспользоваться своими правами, предоставленными ему частью 14 статьи 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ (якобы не смог в письменном виде изложить свое особое мнение в случае несогласия с принятым решением об удалении его в отставку).

Таким образом, административный истец полагает, что:

- процедура удаления в отставку главы сельского поселения, предусмотренная статьей 74.1 Федерального закона 131-ФЗ, якобы полностью нарушена;

- ему якобы не известно о нарушениях, послуживших причиной удаления его в отставку;

- у него якобы не было возможности дать объяснения по вменяемым ему в вину нарушениям и изложить свое особое мнение.

Часть 2

Доказательства несостоятельности доводов административного истца

ПРИ ПРОВЕДЕНИИ процедуры удаления в отставку главы сельского поселения Собрание депутатов (административный ответчик) обеспечило полное соблюдение требований Федерального закона № 131-ФЗ, Устава сельского поселения «сельсовет Первомайский» Дербентского района Республики Дагестан (далее также – сельское поселение, Устав, Устав сельского поселения) и Регламента Собрания депутатов (далее также – Регламент).

Собрание депутатов считает, что административный истец вводит суд в заблуждение, как он это делает в отношении самого Собрания депутатов, до сих пор скрывая истинные причины своего отсутствия на заседании, созванном по случаю рассмотрения вопроса об удалении в отставку главы сельского поселения.

Административный ответчик (Собрание депутатов) не согласен с доводами административного истца по нижеследующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ, представительный орган муниципального образования вправе удалить главу муниципального образования в отставку по инициативе депутатов представительного органа муниципального образования или по инициативе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Согласно части 3 статьи 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ, инициатива депутатов представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку, выдвинутая не менее чем одной третью от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования, оформляется в виде обращения, которое вносится в представительный орган муниципального образования. Указанное обращение вносится вместе с проектом решения представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку. О выдвижении данной инициативы глава муниципального образования и высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) уведомляются не позднее дня, следующего за днем внесения указанного обращения в представительный орган муниципального образования.

Согласно пунктам 2 и 3 части 2 статьи 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ, основаниями для удаления главы муниципального образования в отставку являются:

- неисполнение в течение трех и более месяцев обязанностей по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, уставом муниципального образования, и (или) обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации;

- неудовлетворительная оценка деятельности главы муниципального образования представительным органом муниципального образования по результатам его ежегодного

отчета перед представительным органом муниципального образования, данная два раза подряд.

Согласно части 6 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ, численность депутатов представительного органа поселения, муниципального округа, городского округа определяется уставом муниципального образования.

Согласно части 1 статьи 25 Устава сельского поселения, **Собрание депутатов состоит из 11 депутатов, избираемых населением сельского поселения на муниципальных выборах.**

Согласно пункту 10 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ, в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 27 Устава сельского поселения, в исключительной компетенции Собрания депутатов находится принятие решения об удалении главы сельского поселения в отставку.

Согласно части 7 статьи 25 Устава сельского поселения, **Собрание депутатов принимает Регламент, регулирующий вопросы организации и деятельности Собрания депутатов.**

Согласно абзацу второму части 3 статьи 26 Устава сельского поселения, **Председатель Собрания депутатов руководит работой Собрания депутатов в соответствии с Регламентом Собрания депутатов.**

Регламент Собрания депутатов принят и утвержден постановлением Собрания депутатов от 14 декабря 2022 года № 01-06-003/2022 "О Регламенте Собрания депутатов сельского поселения «сельсовет Первомайский»". Регламент Собрания депутатов после внесения в него в соответствии с протестом прокурора изменений был подвергнут правовой и антикоррупционной экспертизе и получил положительное заключение прокурора.

Официальная актуальная редакция Регламента Собрания депутатов размещена на официальном сайте Собрания депутатов (1-maysk.ru) и опубликована в официальном печатном органе официального опубликования муниципальных правовых актов Собрания депутатов – периодическом печатном издании – газете «Дербент» (№ 9, от 8 марта 2024 года).

Официальная актуальная редакция Регламента Собрания депутатов заблаговременно (9 марта 2024 года) после официального опубликования была направлена для сведения в адрес главы сельского поселения на электронный адрес органа,

возглавляемого в соответствии с Уставом административным истцом, – администрации сельского поселения (lmaisk@bk.ru) вместе с сопроводительным обращением с приложением электронной версии печатного номера газеты «Дербент», в котором актуальная редакция Регламента была опубликована.

Порядок удаления главы сельского поселения в отставку, включая порядок организации работы Собрания депутатов по вопросу удаления главы сельского поселения в отставку, определен статьей 13 Регламента Собрания депутатов.

Согласно части 3 статьи 13 Регламента Собрания депутатов:

«Инициатива депутатов Собрания депутатов либо Главы Республики Дагестан об удалении главы сельского поселения в отставку вносится в Собрание депутатов в виде письменного обращения. Указанное письменное обращение может быть внесено непосредственно на заседании Собрания депутатов с вручением лично председательствующему, а также направлено в адрес Собрания депутатов в период между заседаниями Собрания депутатов одним из доступных способов, указанных в части 8 статьи 2 настоящего Регламента.

К обращению депутатов Собрания депутатов либо Главы Республики Дагестан об удалении главы сельского поселения в отставку прилагается проект решения Собрания депутатов, в котором должны быть указаны основания для удаления главы сельского поселения в отставку. Указанные основания могут быть сформулированы в виде ссылки (отсылки) на отдельные положения федерального закона и (или) Устава».

Согласно абзацу первому части 8 статьи 2 Регламента Собрания депутатов:

«Для целей, определенных настоящим Регламентом и связанных с направлением и получением Собранием депутатов официальных обращений, внесением проектов муниципальных правовых актов (в том числе проектов муниципальных нормативных правовых актов), рассмотрение которых требуется Собранием депутатов, прочих документов и материалов к проектам муниципальных правовых актов (проектам муниципальных нормативных правовых актов), направлением и получением Собранием депутатов муниципальных правовых актов (в том числе муниципальных нормативных правовых актов, принятых Собранием депутатов и (или) отклоненных (либо возвращенных после подписания) главой сельского поселения), используются почтовый адрес и (или)

официальный адрес электронной почты Собрания депутатов, если иное не предусмотрено отдельными положениями настоящего Регламента».

Согласно части 7 статьи 2 Регламента Собрания депутатов:

«Официальный юридический адрес Собрания депутатов: *Республика Дагестан, Дербентский район, село Имени Мичурина, улица Центральная, дом 53.*

Почтовый адрес Собрания депутатов: *368621, Республика Дагестан, Дербентский район, сельсовет Первомайский, село Имени Мичурина, улица Центральная, дом 53, 2-ой этаж.*

Официальный адрес электронной почты Собрания депутатов: *1-maysk@bk.ru.*

Официальный сайт Собрания депутатов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Собрания депутатов): *www.1-maysk.ru.*

Официальный печатный орган официального опубликования муниципальных правовых актов Собрания депутатов – *республиканское печатное издание (газета) "Дербент"*».

Согласно части 5 статьи 13 Регламента Собрания депутатов:

«О выдвижении инициативы депутатов Собрания депутатов либо Главы Республики Дагестан об удалении главы сельского поселения в отставку Председатель Собрания депутатов (лицо, уполномоченное Председателем Собрания депутатов) направляет в адрес главы сельского поселения и Главы Республики Дагестан письменное уведомление на их электронный и (или) почтовый адреса (почтовым отправлением с описью вложения и заказным почтовым уведомлением). Такое письменное уведомление направляется не позднее рабочего дня, следующего за днем внесения в Собрание депутатов обращения депутатов Собрания депутатов об удалении главы сельского поселения в отставку.

В указанном письменном уведомлении Собрания депутатов, подписанном Председателем Собрания депутатов, в обязательном порядке должно быть предложено главе сельского поселения представить объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для удаления его в отставку. К уведомлению Собрания депутатов прилагается копия обращения депутатов Собрания депутатов либо Главы Республики Дагестан об удалении главы сельского

поселения в отставку, а также распоряжение Председателя Собрания депутатов о созыве внеочередного заседания Собрания депутатов по случаю рассмотрения вопроса об удалении главы сельского поселения в отставку и повестка этого заседания Собрания депутатов».

Семь депутатов Собрания депутатов (*не менее чем одна треть от установленной Уставом численности депутатов*) 14 марта 2024 года обратились в Собрание депутатов (к Председателю Собрания депутатов) с письменной инициативой об удалении главы сельского поселения в отставку (далее – обращение депутатов).

Согласно обращению депутатов, основаниями для выдвижения инициативы депутатов об удалении главы сельского поселения в отставку являются основания, предусмотренные пунктами 2 и 3 части 2 статьи 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ (пунктами 2 и 3 части 2 статьи 72 Устава сельского поселения).

Обращение депутатов было зарегистрировано в день его получения Председателем Собрания депутатов 14 марта 2024 года и в тот же день вместе с документами, указанными в части 5 статьи 13 Регламента Собрания депутатов, отправлено:

- на почтовый адрес главы сельского поселения (368621, Республика Дагестан, Дербентский район, с. Имени Мичурина, ул. Центральная, д. 53) заказным почтовым отправлением (№ 36862171007746) с описью вложения;

- на почтовый адрес Главы Республики Дагестан (367005, Республика Дагестан, г. Махачкала, пл. Ленина, д. 1) заказным почтовым отправлением (№ 36860088107245) с описью вложения.

Цветные сканированные копии отправленных на почтовые адреса главы сельского поселения и Главы Республики Дагестан документов не позднее одного рабочего дня (15 марта 2024 года) были также направлены:

- на электронный адрес органа, возглавляемого в соответствии с Уставом главой сельского поселения, – администрации сельского поселения (lmaisk@bk.ru) – с пометкой "Для главы (главы администрации) сельского поселения «сельсовет Первомайский»" – *15 марта 2024 года, в 15 часов 27 минут*;

- на электронный адрес Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан (agprd@e-dag.ru) – *15 марта 2024 года, в 15 часов 22 минуты*.

Согласно письменному уведомлению Собрания депутатов от 14 марта 2024 года № 01-20-051/2024, направленному главе сельского поселения:

«Предлагаю в порядке и в сроки, установленные частью 6 статьи 13 Регламента Собрания депутатов, представить объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для удаления главы сельского поселения в отставку».

Согласно абзацу второму части 6 статьи 13 Регламента:

«Свои объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для удаления в отставку, глава сельского поселения может представить как в письменной, так и в устной форме. В устной форме свои объяснения глава сельского поселения должен представить непосредственно на заседании Собрания депутатов, созванном по случаю рассмотрения вопроса об удалении его в отставку. В письменной форме свои объяснения глава сельского поселения должен представить Собранию депутатов заблаговременно одним из способов и в порядке, указанных в части 8 статьи 2 настоящего Регламента. При этом объяснения в письменной форме должны быть направлены таким образом, чтобы обеспечить их получение Собранием депутатов не позднее, чем за один рабочий день до времени начала заседания Собрания депутатов, созванного по случаю рассмотрения вопроса об удалении главы сельского поселения в отставку».

Таким образом, административному истцу было заблаговременно предложено представить свои объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для удаления его в отставку.

Согласно части 2 статьи 15 Регламента:

«Для созыва заседания Собрания депутатов Председатель Собрания депутатов издает распоряжение о созыве заседания Собрания депутатов».

Согласно части 3 статьи 15 Регламента:

«В распоряжении Председателя Собрания депутатов о созыве заседания Собрания депутатов:

- устанавливаются день, время и место проведения заседания Собрания депутатов;
- утверждается повестка заседания Собрания депутатов;
- могут вноситься проекты муниципальных правовых актов в качестве приложений к повестке заседания Собрания депутатов;
- предлагается субъектам правотворческой инициативы вносить свои предложения по повестке заседания Собрания

депутатов и вносимым проектам муниципальных правовых актов;

– может быть указана другая информация, необходимая и имеющая непосредственное отношение к вопросам, планируемым для рассмотрения на заседании Собрания депутатов».

Согласно абзацу второму части 8 статьи 14 Регламента:

«В случаях, предусмотренных настоящим Регламентом и не противоречащих действующему законодательству, Собрание депутатов вправе принять решение о проведении закрытого заседания. Предложение о проведении закрытого заседания Собрания депутатов может быть внесено депутатом Собрания депутатов, комиссией (рабочей группой) Собрания депутатов в письменной либо устной форме с обязательным указанием вопроса повестки заседания Собрания депутатов и причин целесообразности рассмотрения указанного вопроса на закрытом заседании Собрания депутатов».

В соответствии с предложением третьим абзаца третьего части 8 статьи 14 Регламента, закрытое заседание Собрания депутатов может быть без дополнительного голосования назначено в соответствии с распоряжением Председателя Собрания депутатов о созыве заседания Собрания депутатов в случае поступления в Собрание депутатов письменного обращения большинства от установленной Уставом численности депутатов Собрания депутатов, в котором указано на необходимость проведения закрытого заседания Собрания депутатов.

В соответствии с предложением третьим абзаца второго части 9 статьи 14 Регламента, выездное заседание Собрания депутатов может быть без дополнительного голосования назначено в соответствии с распоряжением Председателя Собрания депутатов о созыве заседания Собрания депутатов в случае поступления в Собрание депутатов письменного обращения большинства от установленной Уставом численности депутатов Собрания депутатов, в котором указано на необходимость проведения выездного заседания Собрания депутатов.

В своем обращении семь депутатов Собрания депутатов шестого созыва просили провести закрытое и выездное заседание Собрания депутатов в помещении здания администрации Дербентского района, о чем депутаты просили обратиться к руководству муниципального района «Дербентский район».

Согласно абзацу первому части 8 статьи 13 Регламента:

«День и время проведения заседания Собрания депутатов, созванного по случаю рассмотрения вопроса об удалении главы сельского поселения в отставку, назначается так, чтобы обеспечить заблаговременное извещение главы сельского поселения о дне, времени и месте проведения такого заседания Собрания депутатов, а также заблаговременное ознакомление им с обращением депутатов Собрания депутатов или Главы Республики Дагестан об удалении главы сельского поселения в отставку и с проектом решения Собрания депутатов об удалении главы сельского поселения в отставку».

Распоряжением Председателя Собрания депутатов от 14 марта 2024 года № 01-12-002/2024 «О созыве 31-го (внеочередного) заседания Собрания депутатов сельского поселения «сельсовет Первомайский» шестого созыва» (далее – распоряжение о созыве заседания) были назначены день, время и место проведения заседания по вопросу об удалении в отставку главы сельского поселения: вторник, 26 марта 2024 года, 12 часов 00 минут, здание администрации муниципального района «Дербентский район» по адресу Республика Дагестан, г. Дербент, ул. Гагарина, д. 23.

Распоряжение о созыве заседания было заблаговременно направлено административному истцу как на почтовый, так и на электронный адреса органа, возглавляемого в соответствии с Уставом административным истцом, – администрации сельского поселения.

К распоряжению о созыве заседания были приложены повестка заседания и предложенный проект решения Собрания депутатов "Об удалении в отставку главы сельского поселения «сельсовет Первомайский»".

Согласно абзацу первому части 13 статьи 13 Регламента Собрания депутатов:

«В ходе обсуждения на заседании Собрания депутатов, созванном по случаю рассмотрения вопроса об удалении главы сельского поселения в отставку, текст проекта решения Собрания депутатов об удалении главы сельского поселения в отставку может быть изменен в целях детализации отдельных формулировок указанного проекта решения. При этом изменение оснований для удаления главы сельского поселения в отставку не допускается».

Почтовое отправление № 36862171007746 (адресованное главе сельского поселения) содержало официальное уведомление Собрания депутатов от 14 марта 2024 года № 01-20-051/2024

вместе с приложенными копиями обращения депутатов, проекта решения об удалении главы сельского поселения в отставку, распоряжения о созыве заседания и повестки заседания.

Согласно отчету об отслеживании почтового отправления с идентификатором 36862171007746:

- 15 марта 2024 года состоялась неудачная попытка вручения адресату указанного почтового отправления (адресат отказался принять);

- 18 марта 2024 года было вручено адресату.

Указанные сведения подтверждаются также внутренними почтовыми документами – извещениями формы № 22.

НА ЗАСЕДАНИЕ Собрания депутатов, созванное по случаю рассмотрения вопроса об удалении главы сельского поселения в отставку, **административный истец не явился, о каких-либо уважительных причинах своего отсутствия не заявил.**

Согласно частям 9, 10 и 11 статьи 13 Регламента:

«9. В случае если глава сельского поселения не может присутствовать по уважительной причине на заседании Собрания депутатов, созванном по случаю рассмотрения вопроса об удалении главы сельского поселения в отставку, он обязан представить Собранию депутатов письменное уведомление с объяснением причин невозможности его присутствия на указанном заседании Собрания депутатов с указанием уважительных причин, подтвержденных письменными доказательствами. Такое письменное уведомление направляется главой сельского поселения заблаговременно одним из способов и в порядке, указанных частью 8 статьи 2 настоящего Регламента. При этом указанное уведомление в письменной форме должно быть направлено в адрес Собрания депутатов таким образом, чтобы обеспечить его получение Собранием депутатов не позднее, чем за один рабочий день до времени начала заседания Собрания депутатов, созванного по случаю рассмотрения вопроса об удалении главы сельского поселения в отставку.

10. Уважительными причинами отсутствия главы сельского поселения признаются только те обстоятельства, которые исключают возможность личного присутствия главы сельского поселения на заседании Собрания депутатов, созванном по случаю рассмотрения вопроса об удалении его в отставку, и объективно не могут зависеть от его желания и возможностей, в том числе:

а) непреодолимая сила (чрезвычайные, непредотвратимые (форс-мажорные) обстоятельства

(землетрясение, ураган, наводнение, пожары, карантинные и противоэпидемиологические мероприятия, военные действия на территории сельского поселения и другие));

б) длительная временная нетрудоспособность главы сельского поселения вследствие тяжелого заболевания или травмы продолжительностью более шести месяцев;

в) нахождение за пределами Республики Дагестан по служебной необходимости и прочим объективным причинам;

г) внезапное повреждение здоровья или внезапная смерть близкого родственника.

11. В случае получения Собранием депутатов от главы сельского поселения письменного уведомления, указанного в части 9 настоящей статьи, Собрание депутатов вправе перенести проведение заседания Собрания депутатов, созванного по случаю рассмотрения вопроса об удалении главы сельского поселения в отставку, на более поздний срок, но не более чем один раз, и не более чем на пять рабочих дней.

В случае отсутствия главы сельского поселения на заседании Собрания депутатов, созванном по случаю рассмотрения вопроса об удалении его в отставку, без уважительных причин и без письменного уведомления, указанного в части 9 настоящей статьи, Собрание депутатов вправе принять решение об удалении главы сельского поселения в отставку в отсутствие главы сельского поселения».

Согласно тексту административного искового заявления (абзац третий сверху), административный истец с 21.03.2024 года по 01.04.2024 года отсутствовал на работе по болезни.

Но с 15 марта 2024 года по 20 марта 2024 года он был на работе, выполняя свои служебные обязанности. Именно в течение отрезка времени с 15 марта по 20 марта 2024 года административный истец как минимум дважды получил письменное официальное уведомление Собрания депутатов о том, что в Собрание депутатов внесено обращение депутатов с инициативой об удалении в отставку главы сельского поселения.

Административный истец в своем административном исковом заявлении указывает также: «Я не был уведомлен о наличии обращения депутатов в Собрание депутатов сельского поселения, не знаком с сутью этого обращения».

Официальные письменные уведомления Собрания депутатов (с последующими официальными напоминаниями), направленные способами, предусмотренными частью 8 статьи 2

Регламента, административный истец получил своевременно, как на электронный адрес (1maisk@bk.ru), так и на почтовый адрес органа, который в соответствии с Уставом сельского поселения возглавляется административным истцом. Официальные письменные уведомления Собрания депутатов поступили в орган, который обязан обеспечить их рассмотрение. Когда официальные письменные уведомления Собрания депутатов поступили в орган, возглавляемый административным истцом, административный истец не отсутствовал по болезни, у него была возможность ознакомиться с документами, поступившими в орган, возглавляемый им.

После направления официального письменного уведомления Собрания депутатов (на почтовый адрес 14 марта 2024 года и на электронный адрес 15 марта 2024 года), на электронный адрес дополнительно (18 марта 2024 года и 20 марта 2024 года) были направлены отдельные официальные письменные напоминания о том, что такое уведомление было направлено заказным почтовым отправлением № 36862171007746, с приложением письменных доказательств в виде почтовых документов.

Таким образом, за время с 15 марта по 20 марта 2024 года административный истец имел все возможности ознакомиться с обращением депутатов и подготовить письменное объяснение для депутатов Собрания депутатов, в котором мог изложить свое мнение по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для удаления его в отставку.

Далее в своем административном исковом заявлении административный истец указывает: «я не смог воспользоваться правами, предоставленными мне частью 14 ст.74.1 Закона, согласно которой в случае, если глава муниципального образования не согласен с решением представительного органа муниципального образования об удалении его в отставку, он вправе в письменном виде изложить свое особое мнение».

Согласно статье 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ, свое особое мнение глава муниципального образования представляет в письменном виде в случае, если он не согласен с решением представительного органа. Такое особое мнение административный истец мог представить Собранию депутатов в случае своего присутствия на заседании, на котором было принято решение от 26.03.2024 № 31/72.

В связи с тем, что административный истец отсутствовал и не принял мер по уведомлению Собрания депутатов о причинах своего отсутствия, Собрание депутатов направило

на электронный адрес органа, возглавляемого административным истцом, официальное письменное уведомление о принятом 26 марта 2024 года решении об удалении его в отставку с предложением представить свое особое мнение в случае его несогласия с принятым решением.

Административный истец не смог воспользоваться своими правами, предоставленными ему Федеральным законом № 131-ФЗ, по своей вине, грубо нарушив свои же права и свои же обязанности.

Административное исковое заявление датировано 3 апреля 2024 года, то есть на второй день после последнего дня «болезни» административного истца (01.04.2024). За время со 2 апреля по 3 апреля 2024 года административный истец смог составить административное исковое заявление, а за время с 15 марта по 20 марта 2024 года (6 дней, из которых 4 дня рабочие) административный истец почему-то не смог составить свои объяснения депутатам.

За время с 21 марта по 25 марта 2024 года и вплоть до дня проведения заседания у административного истца была возможность составить и направить на электронный адрес Собрания депутатов (1-maysk@bk.ru) письменное уведомление с объяснением причин невозможности его присутствия на заседании Собрания депутатов с указанием уважительных причин, подтвержденных письменными доказательствами (не позднее, чем за один рабочий день до времени начала заседания, то есть не позднее 12 часов 00 минут 25 марта 2024 года).

С 21 марта 2024 года по сегодняшний день, включая и день проведения заседания (26 марта 2024 года), административный истец не представил Собранию депутатов письменное уведомление с объяснением причин невозможности его присутствия на указанном заседании Собрания депутатов с указанием уважительных причин, подтвержденных письменными доказательствами.

Между тем, согласно части 9 статьи 13 Регламента Собрания депутатов: *глава сельского поселения обязан представить Собранию депутатов письменное уведомление с объяснением причин невозможности его присутствия на указанном заседании Собрания депутатов с указанием уважительных причин, подтвержденных письменными доказательствами. Такое письменное уведомление направляется главой сельского поселения заблаговременно одним из способов и в порядке, указанных частью 8 статьи 2 настоящего Регламента. При этом*

указанное уведомление в письменной форме должно быть направлено в адрес Собрания депутатов таким образом, чтобы обеспечить его получение Собранием депутатов не позднее, чем за один рабочий день до времени начала заседания Собрания депутатов.

31-е заседание Собрания депутатов, на котором был рассмотрен вопрос об удалении в отставку главы сельского поселения, состоялось 26 марта 2024 года (начало в 12 часов 00 минут). Административный истец мог представить (направить) Собранию депутатов свое письменное уведомление таким образом, чтобы обеспечить его получение Собранием депутатов не позднее 12 часов 00 минут 25 марта 2024 года.

Ни один депутат Собрания депутатов до сегодняшнего дня не обладает сведениями о болезни административного истца, о его болезни представителю административного ответчика (Председателю Собрания депутатов) стало известно только из текста административного искового заявления. Более того, административного истца весь период с 21 марта по 26 марта 2024 года отдельные граждане, проживающие в селе Имени Мичурина, видели в рабочее время на территории села Имени Мичурина вокруг здания, в котором располагается помещение администрации сельского поселения (здание, расположенное по адресу Республика Дагестан, Дербентский район, с. Имени Мичурина, ул. Центральная, д. 53).

Для принятия мер по обеспечению соблюдения прав административного истца административному ответчику должно быть, как минимум, известно о том, что административный истец болен настолько, что не может явиться на заседание Собрания депутатов. В случае если бы административный истец известил административного ответчика о том, что он (административный истец) не может присутствовать на заседании Собрания депутатов, то Собрание депутатов, возможно, перенесло бы день и время проведения заседания Собрания депутатов по случаю рассмотрения вопроса об удалении в отставку главы сельского поселения.

Решение об удалении в отставку главы сельского поселения затрагивает права административного истца при условии соблюдения им (административным истцом) своих обязанностей, предусмотренных федеральными законами, Уставом сельского поселения и Регламентом. Если бы административный истец уведомил Собрание депутатов в соответствии с частью 9 статьи 13 Регламента, то Собрание депутатов могло бы отложить свое заседание на более позднее время, в целях обеспечения

соблюдения прав административного истца и в целях предоставления ему возможности для полноценной защиты своих прав на заседании перед депутатами.

Заседание Собрания депутатов не было отложено именно потому, что:

- **во-первых**, административный истец не предпринял никаких действий по уведомлению Собрания депутатов о том, что он не может по уважительной причине присутствовать на заседании Собрания депутатов в 12 часов 00 минут 26 марта 2024 года;

- **во-вторых**, административный истец вплоть до 26 марта 2024 года был в своем селе, поэтому ни у кого из депутатов не возникало никаких сомнений в том, что административный истец явится и будет присутствовать на 31-ом заседании Собрания депутатов в 12 часов 00 минут 26 марта 2024 года, никаких мыслей о том, что административный истец находится на лечении в стационаре, ни у кого из депутатов не возникало;

- **в-третьих**, административному истцу были обеспечены все предусмотренные федеральным законом, Уставом сельского поселения и Регламентом условия для ознакомления с документами, связанными с вопросом об удалении его в отставку.

Административный ответчик считает, что административный истец (глава сельского поселения) не пожелал своевременно воспользоваться своими правами, предоставленными ему для того, чтобы потребовать отложения заседания, на котором решался вопрос об удалении его в отставку. Административный истец желает оставаться на должности главы сельского поселения по надуманным основаниям, игнорируя свои права и свои прямые обязанности, в том числе обязанности, которые он (административный истец) мог бы использовать для защиты своих прав.

Собрание депутатов вынуждено было провести свое заседание 26 марта 2024 года в отсутствие главы сельского поселения (административного истца), так как не обладало какими-либо сведениями о причинах его неявки на заседание. Поэтому заседание Собрания депутатов, согласно процедурному решению всех депутатов, было проведено в соответствии с требованиями Регламента Собрания депутатов 26 марта 2024 года и длилось с 12 часов 00 минут до 14 часов 00 минут.

ТАКИМ ОБРАЗОМ, отсутствие главы сельского поселения (административного истца) на заседании,

состоявшемся 26 марта 2024 года, не может являться уважительным.

Часть 3

Основания для принятия решения об удалении в отставку главы сельского поселения

НА ЗАСЕДАНИИ Собрания депутатов 26 марта 2024 года присутствовали: депутаты, представители общественности сельского поселения, Глава муниципального района «Дербентский район» и его представитель, представитель аппарата Главы и Правительства Республики Дагестан, представитель прокурора г. Дербента, представители правоохранительных органов.

В соответствии с частью 4 статьи 74.1 Федерального закона 131-ФЗ, рассмотрение инициативы депутатов представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку осуществляется с учетом мнения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

В соответствии с частью 4 статьи 72 Устава сельского поселения, рассмотрение инициативы депутатов Собрания депутатов об удалении главы сельского поселения в отставку осуществляется с учетом мнения Главы Республики Дагестан.

Глава Республики Дагестан в своем обращении в адрес Собрания депутатов от 21 марта 2024 года № 04-32/165 (вход. от 25 марта 2024 года № 01-25-034/2024) выразил положительное мнение (фактически дал согласие) для рассмотрения инициативы депутатов Собрания депутатов об удалении главы сельского поселения в отставку и принятия Собранием депутатов соответствующего решения.

Решение от 26.03.2024 № 31/72 (см. часть 2 статьи 1 решения) принято по основаниям, определенным пунктами 2 и 3 части 2 статьи 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ, в связи с:

а) неисполнением главой сельского поселения своих обязанностей по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 131-ФЗ, другими федеральными законами и Уставом, в течение трех и более месяцев, – в частности, нерассмотрением, неподписанием и необнародованием муниципальных нормативных правовых актов, принятых Собранием депутатов и направленных главе сельского поселения «сельсовет Первомайский» для рассмотрения, подписания и обнародования;

б) данной два раза подряд неудовлетворительной оценкой деятельности главы сельского поселения Собранием депутатов по результатам заслушивания его ежегодного отчета перед Собранием депутатов.

ОСНОВАНИЕ для удаления в отставку главы сельского поселения, предусмотренное пунктом 2 части 2 статьи 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ, подтверждается оценками, данными судом в соответствии со вступившими в законную силу решениями Дербентского районного суда Республики Дагестан от 12 января 2024 года (по административному делу № 2а-200/2024) и от 24 января 2024 года (по административному делу № 2а-250/2024), и бездействием административного истца в течение января по июль 2023 года (как минимум, в течение трех и более месяцев), связанным с непредставлением им Собранию депутатов ежегодного отчета о результатах своей деятельности.

ОСНОВАНИЕ для удаления в отставку главы сельского поселения, предусмотренное пунктом 3 части 2 статьи 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ, подтверждается решениями Собрания депутатов от 11 августа 2023 года № 23/54 «Об оценке деятельности Главы сельского поселения «сельсовет Первомайский», деятельности администрации сельского поселения «сельсовет Первомайский» и иных подведомственных Главе сельского поселения «сельсовет Первомайский» органов местного самоуправления, в том числе по решению вопросов, поставленных Собранием депутатов сельского поселения «сельсовет Первомайский», за отчетный период с октября 2021 года по сентябрь 2022 года» (далее – решение от 11.08.2023 № 23/54) и решением Собрания депутатов от 4 ноября 2023 года № 27/62 «Об оценке деятельности Главы сельского поселения «сельсовет Первомайский», деятельности администрации сельского поселения «сельсовет Первомайский» и иных подведомственных Главе сельского поселения «сельсовет Первомайский» органов местного самоуправления, в том числе по решению вопросов, поставленных Собранием депутатов сельского поселения «сельсовет Первомайский», за отчетный период с октября 2022 года по сентябрь 2023 года» (далее – решение от 04.11.2023 № 27/62), принятыми Собранием депутатов и не обжалованными главой сельского поселения.

Основание 1

Неисполнение главой сельского поселения своих обязанностей по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных Федеральным законом

*№ 131-ФЗ, другими федеральными законами
и Уставом, в течение трех и более месяцев*

(А)

ОСНОВАНИЕ для удаления в отставку главы сельского поселения, предусмотренное пунктом 2 части 2 статьи 74.1 Федерального закона 131-ФЗ, подтверждается следующими обстоятельствами.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, глава муниципального образования в пределах полномочий, установленных частью 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Устава сельского поселения, глава сельского поселения подписывает и обнародует в порядке, установленном настоящим Уставом, нормативные правовые акты, принятые Собранием депутатов сельского поселения.

10 ноября 2023 года на 28-ом заседании Собранием депутатов было принято решение № 28/65 «О внесении изменений в Устав муниципального образования «сельсовет Первомайский» Дербентского района Республики Дагестан» (далее – решение от 10.11.2023 № 28/65). На заседании, на котором было принято решение от 10.11.2023 № 28/65, глава сельского поселения (административный истец) присутствовал.

Принятое Собранием депутатов решение от 10.11.2023 № 28/65 в соответствии с Уставом сельского поселения и Регламентом было направлено главе сельского поселения для подписания и обнародования.

В соответствии с частью 13 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ и частью 1 статьи 49 Устава сельского поселения, глава сельского поселения был обязан в течение 10 дней подписать решение от 10.11.2023 № 28/65 или отклонить его с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложениями о внесении в него изменений и дополнений. Указанная обязанность, установленная требованиями федерального закона и Устава сельского поселения, главой сельского поселения не была исполнена.

Решение от 10.11.2023 № 28/65 было подвергнуто правовой и антикоррупционной экспертизе и получило положительное заключение прокурора.

27 ноября 2023 года Собрание депутатов вновь собралось на 29-е (внеочередное) заседание, на которое глава сельского поселения был заблаговременно (23 ноября 2023 года) приглашен для обсуждения вопроса о внесении изменений в Устав сельского поселения. На указанном заседании голосами не менее двух третей установленной численности депутатов повторно и в ранее принятой редакции было принято решение «О внесении изменений в Устав муниципального образования «сельсовет Первомайский» Дербентского района Республики Дагестан» (далее – решение от 27.11.2023 № 29/66), которое в нарушение федерального закона и Устава также не было ни отклонено, ни подписано главой сельского поселения.

В соответствии с частью 13 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ, если при повторном рассмотрении указанный нормативный правовой акт будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования, он подлежит подписанию главой муниципального образования в течение семи дней и обнародованию.

В соответствии с частью 6 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ, устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат государственной регистрации в территориальном органе уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований в порядке, установленном федеральным законом.

В соответствии с частями 1 и 4 статьи 3 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 97-ФЗ), устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений в устав муниципального образования направляются в регистрирующий орган главой муниципального образования в течение 15 дней со дня их принятия.

В связи с неисполнением главой сельского поселения (административным истцом) своих обязанностей по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 131-ФЗ, Федеральным законом № 97-ФЗ и Уставом сельского поселения, Собрание депутатов обратилось в суд с административным иском о признании незаконным бездействия главы сельского поселения,

выразившегося в неподписании им муниципального нормативного правового акта, принятого Собранием депутатов, и ненаправлении указанного муниципального нормативного правового акта для регистрации в территориальный орган уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований.

Вступившим в законную силу решением Дербентского районного суда Республики Дагестан от 12 января 2024 года по административному делу № 2а-200/2024 (2а-1839/2023) ~ М-1831/2023 бездействию главы сельского поселения была дана следующая оценка: признать незаконным бездействие главы сельского поселения, выразившееся в том, что в установленный срок решение Собрания депутатов «О внесении изменений в Устав муниципального образования «сельсовет Первомайский» Дербентского района Республики Дагестан» не было подписано и направлено в территориальный орган уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований; обязать главу сельского поселения подписать решение Собрания депутатов «О внесении изменений в Устав муниципального образования «сельсовет Первомайский» Дербентского района Республики Дагестан» в 7-дневный срок со дня вступления решения суда в законную силу и направить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Дагестан в течение 15 дней со дня подписания этого решения Собрания депутатов.

По исполнительному документу (исполнительный лист от 15 февраля 2024 года ФС № 044054174 по делу № 2а-200/2024 от 12 января 2024 года) было возбуждено исполнительное производство, которое до настоящего времени не закрыто, а решение суда не исполнено главой сельского поселения.

ТАКИМ ОБРАЗОМ, начиная с 10 ноября 2023 года (как минимум, в течение трех и более месяцев), глава сельского поселения не исполняет свои обязанности по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 131-ФЗ, Федеральным законом № 97-ФЗ и Уставом сельского поселения.

(Б)

НА 24-ом ЗАСЕДАНИИ Собрание депутатов приняло решения от 6 октября 2023 года № 24/55 «О порядке назначения и проведения опроса граждан на территории муниципального образования «сельсовет Первомайский» Дербентского района

Республики Дагестан», № 24/56 «О порядке материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального образования «сельсовет Первомайский» Дербентского района Республики Дагестан» и № 24/57 «О порядке участия муниципального образования «сельсовет Первомайский» Дербентского района Республики Дагестан в организациях межмуниципального сотрудничества» (далее – решения от 06.10.2023 №№ 24/55, 24/56, 24/57). Указанные решения от 06.10.2023 №№ 24/55, 24/56, 24/57 были в установленном Уставом и Регламентом порядке направлены главе сельского поселения на подписание и обнародование. Глава сельского поселения подписал указанные решения.

Решения от 06.10.2023 №№ 24/55, 24/56, 24/57 были подвергнуты правовой и антикоррупционной экспертизе и получили положительное заключение прокурора.

Согласно статье 43.1 Федерального закона № 131-ФЗ, муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 1 Закона Республики Дагестан от 3 февраля 2009 года № 2 «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Дагестан» (далее – Закон Республики Дагестан от 03.02.2009 № 2), включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов подлежат акты представительного органа муниципального образования.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона Республики Дагестан от 03.02.2009 № 2, главы муниципальных образований в течение пятнадцати рабочих дней после принятия (подписания) акта, подлежащего включению в регистр в соответствии с настоящим Законом, направляют указанный акт в уполномоченный орган для включения его в регистр.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, глава муниципального образования обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Устава сельского поселения, глава сельского поселения **обнародует в порядке, установленном настоящим Уставом, нормативные правовые акты, принятые Собранием депутатов.**

Между тем, глава сельского поселения (административный истец) не исполнил свои обязанности, установленные пунктом 2 части 4 статьи 36 (в части обнародования), статьей 43.1 Федерального закона № 131-ФЗ, Законом Республики Дагестан от 03.02.2009 № 2 и пунктом 2 части 1 статьи 33 Устава сельского поселения (в части обнародования).

В связи с неисполнением главой сельского поселения своих обязанностей, Собрание депутатов обратилось в суд с административным иском о признании незаконным бездействия главы сельского поселения, выразившегося в неисполнении им обязанности по направлению муниципальных нормативных правовых актов в уполномоченный орган исполнительной власти Республики Дагестан в сфере юстиции для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Республики Дагестан.

Вступившим в законную силу решением Дербентского районного суда Республики Дагестан от 24 января 2024 года по административному делу № 2а-250/2024 ~ М-3/2024 бездействию главы сельского поселения была дана следующая оценка: **признать незаконным бездействие главы сельского поселения, выразившееся в неисполнении им обязанности по направлению решений от 6 октября 2023 года №№ 24/55, 24/56, 24/57 в уполномоченный орган исполнительной власти Республики Дагестан в сфере юстиции для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Республики Дагестан; обязать главу сельского поселения в течение 15 рабочих дней после вступления решения суда в законную силу исполнить свои обязанности по направлению решений от 6 октября 2023 года №№ 24/55, 24/56, 24/57 в уполномоченный орган исполнительной власти Республики Дагестан в сфере юстиции для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Республики Дагестан; обязать главу сельского поселения в течение 10 рабочих дней после вступления решения суда в законную силу исполнить свои обязанности по обнародованию решений от 6 октября 2023 года №№ 24/55, 24/56, 24/57.**

По исполнительному документу (исполнительный лист от 28 февраля 2024 года ФС № 044054207 по делу № 2а-250/2024 от 24 января 2024 года) было возбуждено исполнительное производство,

которое до настоящего времени не закрыто, а решение суда не исполнено главой сельского поселения.

ТАКИМ ОБРАЗОМ, начиная с 6 октября 2023 года (как минимум, в течение трех и более месяцев), глава сельского поселения (административный истец) не исполняет свои обязанности по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 131-ФЗ и Уставом сельского поселения.

(В)

Согласно части 5.1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, глава муниципального образования представляет представителю органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

Согласно части 11.1 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ, представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Устава сельского поселения, глава сельского поселения представляет Собранию депутатов ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, о результатах деятельности администрации сельского поселения и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных Собранием депутатов.

В соответствии с частью 2 статьи 27 Устава сельского поселения, Собрание депутатов заслушивает ежегодные отчеты главы сельского поселения о результатах его деятельности, деятельности администрации сельского поселения и иных подведомственных главе сельского поселения органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных Собранием депутатов.

Административный истец исполняет обязанности (полномочия) главы сельского поселения с 8 октября 2021 года, в соответствии с решением Собрания депутатов от 8 октября 2021 года № 2/3 "О досрочном прекращении полномочий Главы сельского поселения «сельсовет Первомайский»".

В соответствии с решением Собрания депутатов от 16 декабря 2021 года № 5/11 "Об избрании Главы сельского поселения «сельсовет Первомайский»", административный истец избран главой сельского поселения.

В соответствии с частью 5.1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, глава муниципального образования представляет представителю органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности. При этом частью 11.1 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ устанавливается, что представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования. В совокупности данные нормы однозначно указывают на очный характер процедуры отчета, то есть на необходимость присутствия главы муниципального образования на заседании представительного органа муниципального образования.

При этом по смыслу Федерального закона № 131-ФЗ отчет главы муниципального образования должен носить регулярный, плановый характер, один раз в каждом календарном году. Вместе с тем Федеральный закон № 131-ФЗ не исключает ни заблаговременное направление текста отчета депутатам представительного органа муниципального образования, ни последующее его представление в форме общего доклада главы муниципального образования.

За период с начала замещения должности (исполнения обязанностей, полномочий) главы сельского поселения (с 8 октября 2021 года или с 16 декабря 2021 года) вплоть до августа 2023 года административный истец не представлял ежегодного отчета о результатах своей деятельности.

По истечении одного календарного года после начала замещения (исполнения обязанностей, полномочий) главы сельского поселения административный истец не представлял ежегодный отчет о результатах своей деятельности, как минимум, в течение трех и более месяцев (с января по июль 2023 года), не проявлял никакой инициативы для представления своего ежегодного отчета перед Собранием депутатов. Причем не было никакой уважительной причины для непредставления

административным истцом ежегодного отчета о результатах своей деятельности.

ТАКИМ ОБРАЗОМ, начиная с января по июль 2023 года (как минимум, в течение трех и более месяцев), глава сельского поселения (административный истец) не исполняет свои обязанности по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 131-ФЗ и Уставом сельского поселения.

Основание 2

Данная два раза подряд неудовлетворительная оценка деятельности главы сельского поселения Собранием депутатов по результатам заслушивания его ежегодного отчета перед Собранием депутатов

(А)

ОСНОВАНИЕ для удаления в отставку главы сельского поселения, предусмотренное пунктом 3 части 2 статьи 74.1 Федерального закона 131-ФЗ, подтверждается следующими обстоятельствами.

Оценка деятельности главы сельского поселения, деятельности администрации сельского поселения и иных подведомственных главе сельского поселения органов местного самоуправления, в том числе по решению вопросов, поставленных Собранием депутатов, осуществляется в соответствии с муниципальным нормативным правовым актом, принятым Собранием депутатов и подписанным главой сельского поселения в установленном Уставом сельского поселения порядке, – решением Собрания депутатов от 1 июня 2023 года № 20/50 "О порядке представления и заслушивания ежегодного отчета Главы сельского поселения «сельсовет Первомайский» о результатах его деятельности, о результатах деятельности администрации сельского поселения «сельсовет Первомайский» и иных подведомственных Главе сельского поселения «сельсовет Первомайский» органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных Собранием депутатов сельского поселения «сельсовет Первомайский»" (далее – решение от 01.06.2023 № 20/50), которое было принято в соответствии с частью 11.1 статьи 35 и частью 5.1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ.

Указанное решение от 01.06.2023 № 20/50 было подвергнуто правовой и антикоррупционной экспертизе и получило положительное заключение прокурора.

(Б)

НАЧИНАЯ со дня замещения должности главы сельского поселения, административный истец не отчитывался перед Собранием депутатов вплоть до дня принятия решения от 01.06.2023 № 20/50. Такое бездействие административного истца является незаконным, так как федеральный закон прямо вменяет любому главе муниципального образования в обязанность представлять представителю органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности. В связи с указанным обстоятельством, статьей 7 решения от 01.06.2023 № 20/50 был предусмотрен порядок представления ежегодных отчетов за отчетные периоды (отчетные годы), истекшие до вступления указанного решения в силу.

В соответствии с частью 2 статьи 7 решения от 01.06.2023 № 20/50, день представления ежегодного отчета, не представленного административным истцом за отчетные периоды (отчетные годы), истекшие до вступления в силу решения от 01.06.2023 № 20/50, был определен отдельным решением Собрания депутатов.

В соответствии с частью 2 статьи 2 решения от 01.06.2023 № 20/50, отчетный период (отчетный год) – период, равный двенадцати календарным месяцам, начиная со дня начала замещения должности (исполнения обязанностей, полномочий) главы сельского поселения.

ПЕРВЫЙ ЕЖЕГОДНЫЙ ОТЧЕТ главы сельского поселения за отчетный период с октября 2021 года по сентябрь 2022 года был заслушан депутатами на 23-ем заседании Собрания депутатов 11 августа 2023 года. По результатам заслушивания ежегодного отчета главы сельского поселения за отчетный период с октября 2021 года по сентябрь 2022 года не менее чем две трети от установленной Уставом численности депутатов Собрания депутатов дали неудовлетворительную оценку его деятельности.

По итогам 23-го заседания Собрания депутатов было принято решение от 11.08.2023 № 23/54.

Решение от 11.08.2023 № 23/54 было размещено на официальном сайте Собрания депутатов и опубликовано в периодическом печатном органе официального опубликования муниципальных правовых актов Собрания депутатов – газете «Дербент» (№ 33, от 18 августа 2023 года).

В соответствии с решением от 11.08.2023 № 23/54, главе сельского поселения (административному истцу) было

рекомендовано в 60-дневный срок устранить причины, послужившие неудовлетворительной оценке его деятельности, о чем в 65-дневный срок представить Собранию депутатов уведомление об устранении указанных причин. Однако административный истец проигнорировал эти рекомендации и не представил доклад об устранении причин, послуживших неудовлетворительной оценке его деятельности.

(В)

ВТОРОЙ ЕЖЕГОДНЫЙ ОТЧЕТ главы сельского поселения за отчетный период с октября 2022 года по сентябрь 2023 года был заслушан депутатами на 27-ом заседании Собрания депутатов 4 ноября 2023 года. По результатам заслушивания ежегодного отчета главы сельского поселения за отчетный период с октября 2022 года по сентябрь 2023 года присутствовавшие на заседании девять депутатов Собрания депутатов единогласно дали неудовлетворительную оценку деятельности главы сельского поселения.

По итогам 27-го заседания Собрания депутатов было принято решение от 04.11.2023 № 27/62.

Решение от 04.11.2023 № 27/62 было размещено на официальном сайте Собрания депутатов и опубликовано в периодическом печатном органе официального опубликования муниципальных правовых актов Собрания депутатов – газете «Дербент» (№ 45, от 10 ноября 2023 года).

В соответствии с решением от 04.11.2023 № 27/65, главе сельского поселения (административному истцу) было рекомендовано в 100-дневный срок устранить причины, послужившие неудовлетворительной оценке его деятельности, о чем в 110-дневный срок представить Собранию депутатов уведомление об устранении указанных причин. Заседание по заслушиванию доклада главы сельского поселения об устранении причин, послуживших неудовлетворительной оценке его деятельности, должно было быть проведено не позднее 29 февраля 2024 года. Однако административный истец проигнорировал эти рекомендации и не представил доклад об устранении причин, послуживших неудовлетворительной оценке его деятельности.

Собранием депутатов в адрес главы сельского поселения (административного истца) было направлено отдельное официальное обращение с напоминанием о необходимости уведомления Собрания депутатов об устранении причин, послуживших неудовлетворительной оценке деятельности главы сельского поселения (административного истца), и представления соответствующего доклада. Однако административный истец

проигнорировал и это напоминание, не уведомив Собрание депутатов об устранении причин, послуживших неудовлетворительной оценке его деятельности, и не представив соответствующего доклада.

ТАКИМ ОБРАЗОМ, депутаты Собрания депутатов два раза подряд дали неудовлетворительную оценку деятельности административного истца по результатам заслушивания его ежегодных отчетов перед Собранием депутатов.

САМ ПО СЕБЕ факт отсутствия (по своей же вине) административного истца на заседании не отменяет оснований удаления его в отставку. Нарушениям, допущенным административным истцом при осуществлении им полномочий главы сельского поселения, дана оценка судов. Ни решения судов, ни решения о неудовлетворительной оценке его деятельности самим административным истцом не обжалованы.

Часть 4

Письменные доказательства, подтверждающие доводы и обстоятельства, изложенные в настоящих возражениях на административное исковое заявление

ПИСЬМЕННЫЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВА, подтверждающие доводы и обстоятельства, изложенные в настоящих возражениях на административное исковое заявление:

1) *приложение 1* – копия Регламента в актуальной (действующей) редакции (на 54 листах);

2) *приложение 2* – копия заключения прокурора от 15.03.2024 № 02-01/25/103-24-20820008 (вход. от 15 марта 2024 года № 01-25-029/2024) о положительных результатах проведения правовой и антикоррупционной экспертизы актуальной (действующей) редакции Регламента (на 1 листе);

3) *приложение 3* – печатный номер периодического печатного издания (газеты) «Дербент» (№ 9, от 8 марта 2024 года), в котором была опубликована действующая актуальная редакция Регламента (на 8 листах);

4) *приложение 4* – копия адресованного главе сельского поселения обращения Собрания депутатов от 8 марта 2024 года № 01-20-047/2024, в соответствии с которым административному истцу была направлена копия актуальной редакции Регламента и

страницы публикации Регламента в газете «Дербент» (на 47 листах);

5) *приложение 5* – скриншоты электронной почты Собрания депутатов, подтверждающие факт заблаговременного направления актуальной (действующей) редакции Регламента на электронный адрес (1maisk@bk.ru) органа, возглавляемого административным истцом, – администрации сельского поселения (на 22 листах);

6) *приложение 6* – копия письменного обращения депутатов от 14 марта 2024 года (вход. от 14 марта 2024 года № 01-25-027/2024) с инициативой об удалении в отставку главы сельского поселения вместе с проектом решения об удалении главы сельского поселения в отставку (на 3 листах);

7) *приложение 7* – копия адресованного главе сельского поселения официального письменного уведомления Собрания депутатов от 14 марта 2024 года № 01-20-051/2024 с приложением копий обращения депутатов, проекта решения об удалении главы сельского поселения в отставку, распоряжения от 14 марта 2024 года № 01-12-002/2024 о созыве 31-го (внеочередного) заседания Собрания депутатов, повестки 31-го (внеочередного) заседания и предложенного проекта решения Собрания депутатов об удалении в отставку главы сельского поселения (на 11 листах);

8) *приложение 8* – копии почтовых документов, подтверждающих факт направления в адрес административного истца и получения заказного почтового отправления № 36862171007746 (с описью вложения), содержащего официальное письменное уведомление Собрания депутатов от 14 марта 2024 года № 01-20-051/2024 с приложением копий обращения депутатов, проекта решения об удалении главы сельского поселения в отставку, распоряжения от 14 марта 2024 года № 01-12-002/2024 о созыве 31-го (внеочередного) заседания Собрания депутатов, повестки 31-го (внеочередного) заседания и предложенного проекта решения Собрания депутатов об удалении в отставку главы сельского поселения (на 2 листах);

9) *приложение 9* – скриншоты электронной почты Собрания депутатов, подтверждающие факт направления 15 марта 2024 года в 15 часов 27 минут на электронный адрес (1maisk@bk.ru) органа, возглавляемого административным истцом, – администрации сельского поселения – официального письменного уведомления Собрания депутатов от 14 марта 2024 года № 01-20-051/2024 с приложением копий обращения депутатов, проекта решения об удалении главы сельского поселения в отставку, распоряжения от 14 марта 2024 года № 01-12-002/2024 о созыве 31-

го (внеочередного) заседания Собрания депутатов, повестки 31-го (внеочередного) заседания и предложенного проекта решения Собрания депутатов об удалении в отставку главы сельского поселения (на 29 листах);

10) *приложение 10* – копии почтовых документов, подтверждающих факт направления в адрес Главы Республики Дагестан и получения заказного почтового отправления № 36860088107245 (с описью вложения) с официальным письменным уведомлением Собрания депутатов от 14 марта 2024 года № 01-20-053/2024 с приложением копий обращения депутатов и проекта решения об удалении главы сельского поселения в отставку (на 2 листах);

11) *приложение 11* – скриншоты электронной почты Собрания депутатов, подтверждающие факт направления 15 марта 2024 года в 15 часов 22 минуты на электронный адрес Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан (agprd@e-dag.ru) официального письменного уведомления Собрания депутатов от 14 марта 2024 года № 01-20-053/2024 с приложением копий обращения депутатов и проекта решения об удалении главы сельского поселения в отставку (на 4 листах);

12) *приложение 12* – копия письменного обращения Главы Республики Дагестан от 21 марта 2024 года № 04-32/165 (вход. от 25 марта 2024 года № 01-25-034/2024) с мнением, подтверждающим согласие Главы Республики Дагестан в вопросе об удалении в отставку главы сельского поселения (на 1 листе);

13) *приложение 13* – копия официального письменного напоминания Собрания депутатов от 18 марта 2024 года № 01-20-061/2024, адресованного административному истцу, о том, что в его адрес было направлено официальное письменное уведомление о направлении письменного обращения депутатов (на 2 листах);

14) *приложение 14* – скриншоты электронной почты Собрания депутатов, подтверждающие факт направления 18 марта 2024 года в 12 часов 36 минут на электронный адрес (lmaisk@bk.ru) органа, возглавляемого административным истцом, – администрации сельского поселения – официального письменного напоминания Собрания депутатов от 18 марта 2024 года № 01-20-061/2024 о том, что в его адрес было направлено официальное уведомление о направлении письменного обращения депутатов (на 6 листах);

15) *приложение 15* – копия повторного письменного напоминания Собрания депутатов от 20 марта 2024 года № 01-20-062/2024, адресованного административному истцу, о том, что в

его адрес было направлено официальное письменное уведомление о направлении письменного обращения депутатов (на 2 листах);

16) *приложение 16* – скриншоты электронной почты Собрания депутатов, подтверждающие факт направления 20 марта 2024 года в 12 часов 39 минут на электронный адрес (1maisk@bk.ru) органа, возглавляемого административным истцом, – администрации сельского поселения – повторного письменного напоминания Собрания депутатов от 20 марта 2024 года № 01-20-062/2024 о том, что в его адрес было направлено официальное письменное уведомление о направлении письменного обращения депутатов (на 5 листах);

17) *приложение 17* – копия официального ответа администрации муниципального района «Дербентский район» от 21.03.2024 № 03-33-976 о предоставлении помещения для проведения заседания и направлении представителя Главы муниципального района «Дербентский район» (на 1 листе);

18) *приложение 18* – копия вступившего в законную силу решения Дербентского районного суда Республики Дагестан от 12 января 2024 года по административному делу № 2а-200/2024, подтверждающее оценку незаконности бездействия главы сельского поселения (на 8 листах);

19) *приложение 19* – копия вступившего в законную силу решения Дербентского районного суда Республики Дагестан от 24 января 2024 года по административному делу № 2а-250/2024, подтверждающее оценку незаконности бездействия главы сельского поселения (на 8 листах);

20) *приложение 20* – копия решения Собрания депутатов от 8 октября 2021 года № 2/3 "О досрочном прекращении полномочий Главы сельского поселения «сельсовет Первомайский»", подтверждающая начало исполнения административным истцом обязанностей (полномочий) главы сельского поселения (на 2 листах);

21) *приложение 21* – копия решения Собрания депутатов от 16 декабря 2021 года № 5/11 "Об избрании Главы сельского поселения «сельсовет Первомайский»", подтверждающая начало замещения административным истцом муниципальной должности главы сельского поселения (на 2 листах);

22) *приложение 22* – копия решения от 01.06.2023 № 20/50, подписанного административным истцом и в соответствии с которым установлен порядок представления и заслушивания ежегодных отчетов главы сельского поселения (на 9 листах);

23) *приложение 23* – копия заключения прокурора от 23.06.2023 № 02-01/25/62-23-20820008 о положительных

результатах проведения правовой и антикоррупционной экспертизы решения от 01.06.2023 № 20/50 (на 1 листе);

24) *приложение 24* – копия оригинала решения от 11.08.2023 № 23/54, подтверждающая данную семью депутатами неудовлетворительную оценку деятельности административного истца по результатам заслушивания его первого отчета перед Собранием депутатов (на 4 листах);

25) *приложение 25* – печатный номер периодического печатного издания (газеты) «Дербент» (№ 33, от 18 августа 2023 года), в котором было опубликовано решение от 11.08.2023 № 23/54 (на 8 листах);

26) *приложение 26* – копия оригинала решения от 04.11.2023 № 27/62, подтверждающего данную семью депутатами неудовлетворительную оценку деятельности административного истца по результатам заслушивания его второго отчета перед Собранием депутатов (на 4 листах);

27) *приложение 27* – печатный номер периодического печатного издания (газеты) «Дербент» (№ 45, от 10 ноября 2023 года), в котором было опубликовано решение от 04.11.2023 № 27/62 (на 8 листах);

28) *приложение 28* – копия оригинала решения от 26.03.2024 № 31/72 (на 3 листах);

29) *приложение 29* – копии документов, подтверждающих полномочия представителя административного ответчика (на 9 листах);

30) *приложение 30* – квитанция о направлении копии настоящих возражений административному истцу (на 1 листе).

Часть 5

На основании изложенного и руководствуясь Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации прошу суд:

**ОТКАЗАТЬ АДМИНИСТРАТИВНОМУ ИСТЦУ
в удовлетворении его административных
исковых требований.**

Председатель
Собрания депутатов



О.А. КУРБАНОВ