

В Судебную коллегию по административным делам
Верховного суда РФ,
г. Махачкала, ул. Даниялова, 22

Административный истец: Глава администрации МО СП «сельсовет
Первомайский»
Ширалиев Алисаиб Сардарович,
с. Мичурино Дербентского района



Представитель административного истца:
адвокат Мирзабеков Фикрет Алибекович,
удостоверение №1200 от 01.08.2011г., выданное
Управлением Министерства Юстиции по РД,
г. Дербент, ул. Г. Алиева, 6

Административный ответчик: Собрание депутатов МО СП
«сельсовет Первомайский»,
с. Мичурино Дербентского района

АПЕЛЛЯЦИОННАЯ ЖАЛОБА
на решение Дербентского районного суда по административному делу №
2а-663/2024

Решением Дербентского районного суда от 18 апреля 2024г. в удовлетворении административных исковых требований Главы администрации МО СП «сельсовет Первомайский» Ширалиева Алисаиба Сардаровича к Собранию депутатов МО СП «сельсовет Первомайский» о признании решения Собрания депутатов сельского поселения «сельсовет Первомайский» Дербентского района РД, об удалении в отставку главы сельского поселения «сельсовет Первомайский» от 26.03.2024 №31/72 незаконным, отказана.

Решение суда по делу необоснованно, немотивированно. Выводы суда несостоятельны, не соответствуют сложившимся фактически обстоятельствам дела и соответственно требованиям законодательства в связи с чем подлежит отмене по следующим основаниям.

С материалов дела следует, что 14 марта 2024г. Председателю Собрания депутатов сельского поселения поступило обращение депутатов об удалении главы МО сельского поселения «сельсовет Первомайский» Дербентского района РД предусмотренного в порядке п. 2 и 3 ч.2 ст.- 74.1 ФЗ № 131, а также пунктами 2 и 3 части 2 статьи 72 Устава сельского поселения, с приложенным проектом решения.

На основании этого Председатель сельского Собрания депутатов принял Распоряжение от 14 марта 2024 года № 01-12-002/2024 «О созыве 31-го (внеочередного) заседания Собрания депутатов сельского поселения «сельсовет Первомайский» шестого созыва», которым назначил день, время и место

проведения заседания по вопросу об удалении в отставку главы сельского поселения: вторник, 26 марта 2024 года, 12 часов 00 минут, здание администрации муниципального района «Дербентский район» по адресу: РД, г. Дербент, ул. Гагарина, д. 23. К данному распоряжению приложил повестку заседания и предложенный проект решения Собрания депутатов "Об удалении в отставку главы сельского поселения «сельсовет Первомайский»".

Суд принял во внимание утверждение ответчика о том, что Распоряжение о созыве заседания Собрания депутатов по рассмотрению вопроса удаления главы поселения было направлено административному истцу заблаговременно на почтовые и на электронные адреса органа. Но, в тоже время суд не учёл, что административный истец в то время болел, что подтверждается листками нетрудоспособности открытыми медицинских учреждений с 21 марта 2024г. по 01 апреля 2024г., о чём он непосредственно ставил в известность заместителя главы поселения Казанфарову С. Н., самого Председателя Собрания и руководителя Управляющего делами администрации Дербентского района Алиеву Т. Копии листов нетрудоспособности суду представлены.

Однако, несмотря что глава ввиду своей болезни не мог явиться на заседание и направить своё письменное возражение против его удаления в отставку, 26.03.2024 на внеочередном заседании Собрания депутатов МО СП «сельсовет Первомайский» было рассмотрено обращение депутатов об удалении в отставку главы сельского поселения «сельсовет Первомайский» Ширалиев А. С.

По этой причине собрание депутатов сельского поселения должны были отложить, перенести рассмотрение вопроса отставки главы сельского поселения «сельсовет Первомайский» и только после выхода с больничного на работу, уже в присутствии, с участием главы поселения рассмотреть все возникшие вопросы. Но чего из указанного не было сделано, в результате чего нарушены права и интересы главы поселения.

Таким образом, Собрания депутатов МО СП «сельсовет Первомайский», проигнорировав уважительные объективные причины не возможности присутствия Главы СП по болезни на заседании приняло решение за №31/72 от 26.03.2024г. об удалении в отставку главы МО СП «сельсовет Первомайский» Ширалиева А. С. по основаниям п. 2 и 3 ч. 2 ст. 74.1 ФЗ №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

В свою очередь суд при принятии решения также проигнорировал уважительные объективные причины отсутствия главы сельского поселения на заседании депутатов и отсутствия у него возможности направления возражения из-за болезни, заключил, что административный истец не представил суду доказательств о заблаговременном уведомлении ответчика о своей болезни.

Данный вывод суда не учитывает и не соответствует требования законодательства, а именно ФЗ от 29.12.2006 N255 "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности», Постановления Правительства РФ от 16 декабря 2017 г. N 1567 "Об утверждении Правил информационного взаимодействия страховщика, страхователей, медицинских организаций и федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы по обмену сведениями в целях формирования листа

нетрудоспособности в форме электронного документа" (с изменениями дополнениями), Приказу Министерства здравоохранения РФ от 1 сентября 2020 г. № 925н "Об утверждении порядка выдачи и оформления листков нетрудоспособности, включая порядок формирования листков нетрудоспособности в форме электронного документа", Приказу Минздрава России от 23.11.2021 N 1089н (ред. от 13.12.2022) "Об утверждении Условий и порядка формирования листков нетрудоспособности в форме электронного документа и выдачи листков нетрудоспособности в форме документа на бумажном носителе в...

Исходя из положений правовых норм, листы нетрудоспособности оформляются медицинским учреждением в электронном варианте и направляются в социальный фонд. На его официальном сайте открыт специальный портал, через который свою очередь тот направляет работодателям (предприятиям, организациям) информацию об открытых, заведенных листах нетрудоспособности и соответственно оплату за время нетрудоспособности.

По поводу самого решения Собрания депутатов СП об отставке главы сельского поселения. Оно является предвзятой, не объективной, а прежде всего незаконной. Убедительными тому фактами являются следующие факты.

Для принятия подобного решения сельское Собрание депутатов сослалась на неудовлетворительную оценку деятельности главы муниципального образования представительным органом муниципального образования по результатам его ежегодного отчета перед представительным органом муниципального образования, данную два раза подряд, предусмотренное п. 3 ч. 2 ст. 74.1 ФЗ от 06 октября 2003г. N131 "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ".

Согласно ч. 3 ст. 33 Устава МО СП «сельсовет Первомайский», отчёт должно представляться ежегодно. Это также предусмотрено Регламентом Собрания депутатов сельского поселения «сельсовет Первомайский» от 14 декабря 2022г. №01- 06-003/2022.

Ширалиев с 8 октября 2021г. был в должности Главы поселения в качестве Врио. 16 декабря 2021г. был избран Главой сельского поселения. Таким образом, первый отчетный период составил с 8 октября 2021г. по 31 сентября 2022г.

Решение от 11 августа 2023г. №23/54 представительный орган муниципального образования СП «сельсовет Первомайский» о неудовлетворительной оценке деятельности главы муниципального образования по результатам его ежегодного отчета принял не в конце течения отчётного текущего (ежегодно) года, а спустя 11 (одиннадцать) месяцев, то есть только 11.08.2023г.

Это сделано в нарушение установленного Уставом и Регламентом Собрания депутатов сельского поселения ежегодного срока принятия решения оценки деятельности главы поселения. При этом надо заметить, он находился почти три месяца в должности качестве Врио.

В решении об удалении с должности Главы СП Ширалиева ссылаются на невыполнение Решения Собрания депутатов СП от «19» ноября 2022г. №13/33 «О постановке перед Главой сельского поселения «сельсовет Первомайский»

вопросов, связанных с реализацией полномочий и защитой интересов муниципального образования «сельсовет Первомайский» Дербентского района Республики Дагестан, и о перечне поручений Главе сельского поселения «сельсовет Первомайский», которая упоминается в решении об отставке Главы СП как неудовлетворительная работа за отчетный период с 8 октября 2021г. по 31 сентября 2022г. В то время как поставленные задачи сельским Собранием депутатов Решение от 19.11.2022г. №13/33 перед Главой сельского образования находились за пределами отчетного периода, который занимал время с 8 октября 2021г. по 31 сентября 2022г.

Вышеуказанное обстоятельство является подтверждением необъективного, предвзятого не справедливого отношения к Главе сельского образования со стороны, как представителя представительного органа села, так и со стороны некоторых депутатов.

Аналогичным образом и по второму Решению об неудовлетворительной оценке деятельности Главы СП за отчётный период времени с 01.10.2022г. по 01.10.2023г.

Кроме того, никаких правовых оснований для удаления главы муниципального образования Ширалиева А.С., не было. По всем пунктам обращения депутатов административным истцом предпринимались все возможные меры, для устранения имеющих недостатков, в электроснабжении, газоснабжение, обустройством дорог.

В частности 29 марта 2022г. Главой СП в комиссию по землепользованию администрации Дербентского района по электронной почте было направлено на утверждение Правила землепользования и застройки сельского поселения «сельсовет Первомайский» на основании разработанного в 2019г. Администрацией МР «Дербентский район» Генерального плана сельского поселения «сельсовет Первомайский», что подтверждается письмом от 29 марта 2022г., что было представлено суду первой инстанции, копия прилагается.

19 декабря 2022г. в адрес заместителя Главы МР «Дербентский район» Аллахвердиеву Э. Р. направлено письмо о выделении автогрейдера для проведения работ по приведению в надлежащее состояние дорог на территории населенных пунктов «сельсовет Первомайский», которые после обильных дождей пришли в негодность для использования.

По которому Администрацией Дербентского района был представлен ответ от 07.02.2023г. Также представленные в суд, копии которых прилагаем.

24 апреля 2023г. было обращение в адрес Главы Дербентского района о проведении разграничения государственной собственности на земельные участки в пределах административной территориальной единицы сельской поселения «сельсовет Первомайский». И соответственно ответ администрации Дербентского района от 01.06.2023г. №2886 на данное обращение. Копия в материалах имеется, а также приложена к настоящему. 18 августа 2023г. обращение начальнику Дербентских райэлектросетей об устранении аварийного состояния железобетонных опор высокого напряжения, распложенных на территории населенных пунктов «сельсовет Первомайский», в материалах дела имеется, копию также прилагаем.

Одновременное обращение от 13 сентября 2023г. заместителю Главы Администрации Дербентского района и Начальнику Дербентских райэлектросетей об устранении неполадок в электрических сетях населенного пункта и замена трансформатора в селе Рыбзавод – 51 населенного пункта «сельсовета Первомайский» Дербентского района, копия в материалах дела.

Обращения от 13 сентября 2023г. по поводу создания комиссии по разграничению государственной собственности на земельные участки в пределах административной территориальной единицы сельского поселения «сельсовет Первомайский:

- к Собранию депутатов СП «сельсовета Первомайский»,
- к Администрации Дербентского района,
- в Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан, которым предоставлен ответ от 27.09.2023г.,
- в территориальное управление Росимущество по РД и его ответ от 02.10.2023г.
- в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по РД и его ответ от 11.10.2023г.

Копии вышеперечисленных документов были представлены в суд, а также прилагаются к настоящему.

Одновременное обращение от 28 сентября 2023г. в Министерство сельского хозяйства и природопользования РД, Главе администрации Дербентского района и к Управлению аграрно-промышленным комплексом администрации Дербентского района об улучшения состояния ирригационной сети путём включения в соответствующие государственной программы их ремонтно-восстановительных работ.

И иная множественная организационно-техническая и хозяйственно-распределительная документация по деятельности Главы СП «сельсовет Первомайский», которая была представлена суду.

Таким образом, суд, отмечая об Удалении главы в отставку возможно только при полном неисполнении им обязанностей по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных федеральными законами, уставом муниципального образования, и (или) обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, не дал оценку по вышеперечисленной выполненной деятельности Главы, опровергающие доводы ответчика о неисполнение или ненадлежащее выполнение тех или иных задач поставленных перед главой сельского поселения.

В противоречие указанным обстоятельствам суд отметил о том, что указанные факты, по сути, могут определять отрицательную оценку деятельности главы сельского поселения «сельсовет Первомайский» Ширалиева А.С., которые в совокупности, так и по исполнению отдельных обязанностей могут являться основанием при соблюдении определенных условий для удаления его в отставку по иным основаниям, предусмотренным в законе.

Но, совершенно справедливо отметил о неправильном применении Собранием депутатов пунктом 2 части 2 статьи 74.1 ФЗ N 131, при решении вопроса об удалении в отставку по основанию, предусмотренному так как в

данном случае имеет значение именно самоустранение от исполнения обязанностей (как в совокупности, так и отдельных) по решению вопросов местного значения.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 295 – 299, 309 КАС РФ,

прошу:

отменить или изменить решение Дербентского районного суда от 18 апреля 2024г. полностью и принять по административному делу новое решение;

Приложение: 1. Квитанция по оплате госпошлины

2. Почтовая квитанция о направлении адм. ответчику копии апелл. жалобы

3. 22 (двадцать два) вышеперечисленная документация организационно-технического и хозяйственно-

распределительного характера, документация, исполненная

Административный истец Глава администрации
МО СП «сельсовет Первомайский»
Ширалиев А.С.

