



РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «СЕЛЬСОВЕТ ПЕРВОМАЙСКИЙ» ДЕРБЕНТСКОГО РАЙОНА
ОРГАН МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
«СЕЛЬСОВЕТ ПЕРВОМАЙСКИЙ»
(СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ СЕЛЬСОВЕТА ПЕРВОМАЙСКИЙ)

Почтовый адрес: 368621, Республика Дагестан, Дербентский район, с. Имени Мичурина, ул. Центральная, 53

Официальный электронный адрес: 1-maysk@bk.ru ♦ Официальный интернет-сайт: www.1-maysk.ru
ОГРН 1030542004973 ♦ ИНН 0512084564 ♦ КПП 051201001 ♦ ОКТМО 82620460 ♦ ОКВЭД 84.11.31 ♦ ОКПО 25100240 ♦ ОКОГУ 3200500

от «23» мая 2024 года

№ 01-20-102/2024

**ВЕРХОВНЫЙ СУД
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

Почтовый адрес: 367001, Республика Дагестан,
г. Махачкала, ул. Даниялова, 22
Электронные адреса: vsrd@mail.ru,
vs.dag@sudrf.ru

Административный истец:
Ширалиев Алисаиб Сардарович

Почтовый адрес: 368621, Республика Дагестан,
Дербентский район, с. Имени Мичурина,
ул. Северная, д. 2

Административный ответчик:
**Собрание депутатов сельского
поселения «сельсовет Первомайский»**

Почтовый адрес: 368621, Республика Дагестан,
Дербентский район, с. Имени Мичурина,
ул. Центральная, 53
Официальный электронный адрес:
1-maysk@bk.ru

Административное дело
№33а-5069/2024 (2а-663/2024)
(судья Гончаров И.А.)

ДОПОЛНЕНИЕ №2 к ВОЗРАЖЕНИЯМ
на апелляционную жалобу на решение Дербентского районного
суда по административному делу №2а-663/2024

В производстве Верховного Суда Республики Дагестан находится
административное дело №33а-5069/2024 по апелляционной жалобе

Ширалиева Алисаиба Сардаровича (далее также – административный истец) на решение Дербентского районного суда от 18 апреля 2024 года по административному делу №2а-663/2024.

Собрание депутатов сельского поселения «сельсовет Первомайский» (далее также – административный ответчик, Собрание депутатов) ранее направило возражения (от 6 мая 2024 года №01-20-090/2024) и дополнение (от 15 мая 2024 года №01-20-099/2024) к возражениям на апелляционную жалобу административного истца, в которых изложило доказательства несостоятельности доводов и утверждений административного истца и его представителя.

Возражения (от 12 апреля 2024 года №01-20-078/2024) на административное исковое заявление вместе с приложениями были приобщены к материалам административного дела – всего на 300 листах.

Возражения (от 6 мая 2024 года №01-20-090/2024) на апелляционную жалобу вместе с приложениями были приобщены к материалам административного дела – всего на 325 листах.

Дополнение (от 15 мая 2024 года №01-20-099/2024) к возражениям на апелляционную жалобу вместе с приложениями было приобщено к материалам административного дела – всего на 104 листах.

1

Вводная часть

В дополнении (от 15 мая 2024 года №01-20-099/2024) к возражениям на апелляционную жалобу были изложены дополнительные доказательства полного бездействия административного истца и его фактического самоустранения от исполнения своих обязанностей по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных федеральными законами и Уставом муниципального образования «сельсовет Первомайский» Дербентского района Республики Дагестан (далее – Устав).

Согласно пунктам 2 и 3 части 2 статьи 74.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ), основаниями для удаления главы муниципального образования в отставку являются:

- неисполнение главой муниципального образования в течение трех и более месяцев обязанностей по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, уставом муниципального образования, и (или) обязанностей по обеспечению

осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации (пункт 2 части 2 статьи 74.1);

- неудовлетворительная оценка деятельности главы муниципального образования представительным органом муниципального образования по результатам его ежегодного отчета перед представительным органом муниципального образования, данная два раза подряд (пункт 3 части 2 статьи 74.1).

Основание, предусмотренное пунктом 3 части 2 статьи 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ, полностью раскрыто и доказано в возражениях (от 12 апреля 2024 года № 01-20-078/2024) на административное исковое заявление и в возражениях (от 6 мая 2024 года №01-20-090/2024) на апелляционную жалобу. О принятых Собранием депутатов решениях о неудовлетворительной оценке деятельности административного истца ему было известно, указанные решения им обжалованы быть не могут в связи с истечением процессуальных сроков. Доказательства этого содержатся в материалах административного дела.

Основание, предусмотренное пунктом 2 части 2 статьи 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ, раскрыто и доказано в возражениях (от 6 мая 2024 года №01-20-090/2024) на апелляционную жалобу и в дополнении (от 15 мая 2024 года №01-20-099/2024) к возражениям на апелляционную жалобу.

В частности в возражениях (от 6 мая 2024 года №01-20-090/2024) на апелляционную жалобу и в дополнении (от 15 мая 2024 года №01-20-099/2024) к возражениям на апелляционную жалобу было доказано, что административный истец не осуществляет установленные федеральными законами и Уставом полномочия и не исполняет следующие свои обязанности:

а) с октября 2021 года (в течение не менее 30 месяцев) административный истец не исполняет обязанности, предусмотренные пунктом 27 части 1 статьи 33 Устава, – не осуществляет личный прием граждан не реже одного раза в месяц, не рассматривает предложения, заявления и жалобы граждан, не принимает по ним решения;

б) с июля 2022 года (в течение не менее 22 месяцев) административный истец не исполняет свои обязанности, установленные пунктом 5 части 1 статьи 33 Устава, – не исполняет решения Собрания депутатов, в том числе определяющие нормативно установленный порядок функционирования органов – нормативные правовые акты, подписанные самим же административным истцом;

в) с ноября 2022 года (в течение не менее 18 месяцев) административный истец фактически отказался рассматривать вопросы, поставленные перед ним депутатами в решении Собрания

депутатов от 19 ноября 2022 года № 13/33 «О постановке перед Главой сельского поселения «сельсовет Первомайский» вопросов, связанных с реализацией полномочий...» с целью исполнения административным истцом своих же обязанностей и полномочий, установленных пунктами 5 и 18 части 1 статьи 33 Устава;

г) по меньшей мере, с начала 2023 года (в течение не менее 16 месяцев) административный истец не исполняет свои обязанности и полномочия, установленные пунктами 2, 4, 5, 6, 8, 14, 18, 19, 20, 23, 24, 25, 26 и 28 части 1 статьи 33 Устава, в частности:

- НЕ ПОДПИСЫВАЕТ и НЕ ОБНАРОДУЕТ в порядке, установленном Уставом, нормативные правовые акты, принятые Собранием депутатов;

- НИ РАЗУ НЕ ИНИЦИИРОВАЛ созыв внеочередных заседаний Собрания депутатов;

- НЕ ОРГАНИЗУЕТ выполнение решений Собрания депутатов в рамках своих полномочий;

- НЕ ВНОСИТ на рассмотрение Собрания депутатов муниципальные правовые акты;

- НЕ ПРЕДСТАВЛЯЕТ на рассмотрение Собрания депутатов проекты нормативных правовых актов о введении или отмене местных налогов и сборов, а также другие правовые акты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет местного бюджета;

- НЕ ПРЕДСТАВЛЯЕТ на утверждение Собрания депутатов планы и программы социально-экономического развития сельского поселения, отчеты об их исполнении;

- НЕ ПРИНИМАЕТ меры по обеспечению и защите интересов сельского поселения в суде, арбитражном суде, а также соответствующих органах государственной власти и управления;

- НЕ ОБЕСПЕЧИВАЕТ осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Дагестан;

- НЕ ЗАПРАШИВАЕТ от предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории сельского поселения, сведения, необходимые для анализа социально-экономического развития сельского поселения в соответствии с установленным порядком;

- НЕ КООРДИНИРУЕТ деятельность органов территориального общественного самоуправления;

- НЕ ВНОСИТ на рассмотрение Собрания депутатов проекты актов о внесении изменений и дополнений в Устав (хотя этого требуют изменения, внесенные в Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ);

- НЕ КООРДИНИРУЕТ деятельность по предотвращению чрезвычайных ситуаций в сельском поселении и ликвидации их последствий;

- НЕ ОПРЕДЕЛИЛ орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление полномочий в сфере муниципально-частного партнерства в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Доказательства, опровергающие указанные выше утверждения, административным истцом не представлены и в материалах административного дела не содержатся.

В связи с тем, что административный истец полностью самоустранился от исполнения своих обязанностей, Собрание депутатов (т.е. административный ответчик) вынуждено было заниматься исполнением многих обязанностей административного истца.

При осуществлении своих полномочий от имени и в интересах населения административный ответчик столкнулся с полным коллапсом дел в сельском поселении и существенным нарушением нормативно установленного Уставом порядка реализации своих полномочий, в том числе по причине неисполнения (а то и отказа от исполнения) административным истцом решений судов общей юрисдикции, признавших бездействие административного истца незаконным и вменивших ему в обязанность исполнить свои же прямые обязанности, установленные Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ, другими федеральными законами и Уставом.

2

Дополнительные доказательства неисполнения административным истцом в течение трех и более месяцев своих обязанностей по решению вопросов местного значения

НАСТОЯЩЕЕ дополнение №2 к возражениям на апелляционную жалобу подается в целях документального подтверждения доказательства основания для удаления в отставку административного истца, предусмотренного пунктом 2 части 2 статьи 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, – т.е. доказательства полного бездействия и фактически полного самоустранения административного истца от исполнения им своих обязанностей по исполнению местного

бюджета, что привело к полному коллапсу дел, к невыплатам заработной платы служащим, специалистам и прочим работникам муниципальных органов и учреждений муниципального образования, а также к воспрепятствованию исполнению муниципальными органами и учреждениями своих функций:

а) с ноября 2023 года (в течение 6 месяцев) административный истец не исполняет свои обязанности, установленные частью 2 статьи 36 Устава, – НЕ УТВЕРЖДАЕТ штатное расписание своей же администрации, из-за чего с 1 января 2024 года весь персонал (включая самого административного истца) сидит без заработной платы;

б) с начала 2024 года (в течение не менее 4 месяцев) административный истец не исполняет свои обязанности, определенные пунктом 9 части 1 статьи 33 Устава, – НЕ ИСПОЛНЯЕТ местный бюджет, утвержденный Собранием депутатов, не распоряжается средствами сельского поселения в соответствии с утвержденным Собранием депутатов бюджетом и бюджетным законодательством Российской Федерации.

Административный ответчик (Собрание депутатов) настаивает на том, что такое полное бездействие и полное самоустранение административного истца от выполнения им своих обязанностей и (или) непринятие им мер по выполнению полномочий (обязанностей) возглавляемого им исполнительно-распорядительного органа – администрации – существенно затрудняет и делает невозможной реализацию полномочий иных органов местного самоуправления, т.е. нарушает нормативно установленный федеральными законами и Уставом порядок осуществления функций местного самоуправления в муниципальном образовании «сельсовет Первомайский» Дербентского района Республики Дагестан (далее также – муниципальное образование, сельское поселение).

В соответствии с частями первой, третьей и четвертой статьи 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, *исполнение местного бюджета обеспечивается администрацией муниципального образования. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов. Казначейское обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством.*

В силу требований статьи 38.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, *принцип единства кассы означает зачисление всех поступлений в бюджет на единый счет бюджета и осуществление всех перечислений из бюджета с единого счета бюджета.*

Согласно части 1 статьи 59 действующей редакции Устава, *исполнение бюджета сельского поселения обеспечивается администрацией сельского поселения. Исполнение бюджета*

производится в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 33 Устава, глава сельского поселения исполняет бюджет сельского поселения, утвержденный Собранием депутатов, распоряжается средствами сельского поселения в соответствии с утвержденным Собранием депутатов бюджетом и бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно абзацам первому и второму части 2 статьи 41 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ, органы местного самоуправления являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций. Представительный орган муниципального образования и местная администрация как юридические лица действуют на основании общих для организаций данного вида положений настоящего Федерального закона в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям.

Согласно статье 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, обеспечение выполнения функций казенных учреждений включает: оплату труда работников казенных учреждений, денежное содержание (денежное вознаграждение, денежное довольствие, заработную плату) работников органов местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, иных категорий работников, командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) и законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами; закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд; уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации; возмещение вреда, причиненного казенным учреждением при осуществлении его деятельности.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 33 Устава, глава сельского поселения формирует администрацию сельского поселения и руководит ее деятельностью в соответствии с настоящим Уставом и Положением об администрации.

Согласно частям 3, 4 и 6 статьи 35 Устава, главой администрации сельского поселения является глава сельского поселения. Администрацией сельского поселения руководит глава сельского поселения на принципах единоначалия. Администрация сельского поселения является главным распорядителем средств бюджета сельского поселения, предусмотренных на содержание администрации сельского поселения и реализацию возложенных на нее полномочий.

Администрация сельского поселения подконтрольна и подотчетна Собранию депутатов сельского поселения.

Согласно частям 1 и 2 статьи 36 Устава, структура администрации сельского поселения утверждается Собранием депутатов ; штатное расписание администрации сельского поселения утверждается главой сельского поселения на основе структуры администрации сельского поселения, исходя из расходов на содержание администрации сельского поселения, предусмотренных бюджетом сельского поселения.

10-го ноября 2023 года Собранием депутатов (т.е. административным ответчиком) было принято решение о структуре местной администрации с 1 января 2024 года *(прилагается)*.

Согласно этому решению, административный истец еще в ноябре 2023 года обязан был внести изменения в муниципальные правовые акты и внутренние документы, утверждающие штатные расписания и ставки оплаты труда персонала местной администрации, а их копии представить Собранию депутатов. Напоминания об этом были направлены административному истцу 13 ноября 2023 года и 30 января 2024 года *(прилагаются)*. Но административный истец проигнорировал свои обязанности.

С целью нормального и бесперебойного функционирования возглавляемого административным истцом исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления (местной администрации), административный истец еще до наступления 2024 года был обязан принять правовые акты и документы, утверждающие штатные расписания и ставки оплаты труда персонала. Однако административный истец полностью проигнорировал свои обязанности.

Местные администрации, наделенные (в силу требований федерального законодательства и уставов муниципальных образований) полномочиями по исполнению местных бюджетов, обязаны, таким образом, материально обеспечивать нормальное функционирование работы муниципальных органов и учреждений, т.е. нормативно установленный порядок функционирования органов местного самоуправления.

Начиная с января 2024 года по настоящее время ни одному служащему и работнику не выплачена заработная плата, ни на один рубль не исполнен местный бюджет по расходам.

Бюджетные обязательства (в том числе публичные бюджетные обязательства муниципального образования, оформленные в виде договоров, контрактов и нормативных актов) казенных учреждений муниципального образования не исполняются по причине того, что административный истец не хочет осуществлять свои полномочия, не хочет исполнять свои обязанности.

Согласно действующему Положению о бюджетном процессе, получатель бюджетных средств поселения принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него финансовым органом поселения – администрацией поселения – лимитов бюджетных обязательств (часть 3 статьи 37 Положения о бюджетном процессе).

Финансовый орган (местная администрация) обязан ежемесячно осуществлять финансирование всех получателей средств из местного бюджета в размере не менее 1/12 (одной двенадцатой) от объема лимитов бюджетных обязательств (бюджетных ассигнований), предусмотренных решением представительного органа о местном бюджете, в первую очередь на выплату заработной платы.

Согласно пункту "а" части 4 статьи 7 решения Собрания депутатов о бюджете сельского поселения на 2024 год (проект которого составлен Собранием депутатов, а не главой сельского поселения), «при исполнении бюджета сельского поселения на 2024 год по расходам следует учитывать следующую приоритетность (очередность): а) первая очередь – расходы на оплату труда (заработную плату) и начисления на оплату труда, а также расходы на погашение кредиторской задолженности по расходам на оплату труда (заработную плату) и начисления на оплату труда...».

Свидетельством полного коллапса дел в сельском поселении с начала 2024 года по настоящее время в связи с неисполнением административным истцом местного бюджета является письменный ответ Управления Федерального казначейства по Республике Дагестан на запрос Собрания депутатов о предоставлении сведений об исполнении в 2024 году местного бюджета (*прилагается вместе с казначейскими ведомостями, подтверждающими наличие средств на бюджетном счете*), согласно которому:

- по состоянию на 1 марта 2024 года местный бюджет располагал средствами в сумме 818,5 тыс. руб. (учреждения не были профинансированы, заработная плата не была выплачена);

- по состоянию на 1 апреля 2024 года местный бюджет располагал средствами в сумме 866,0 тыс. руб. (учреждения не были профинансированы, заработная плата не была выплачена);

- по состоянию на 1 мая 2024 года местный бюджет располагал средствами в сумме 982,7 тыс. руб. (учреждения не были профинансированы, заработная плата не была выплачена);

- за период с начала 2024 года по сегодняшний день до получателей бюджетных средств сельского поселения не доведён ни один рубль бюджетных средств, включая выплату заработных плат служащих органов и работников учреждений.

Согласно отдельно запрошенной казначейской ведомости по движению свободного остатка средств местного бюджета, на конец дня

14 мая 2024 года (т.е. по состоянию на 15 мая 2024 года) местный бюджет располагал средствами в сумме 1 560,0 тыс. руб. (учреждения не были профинансированы, заработная плата не была выплачена).

Никаких объективных причин, препятствующих исполнению административным истцом своих прямых обязанностей и полномочий, не имеется, в материалах административного дела не содержится.

Документов, могущих подтвердить обратное, административным истцом представлено суду не было и в материалах административного дела не содержатся.

3

О неисполнении административным истцом в течение трех и более месяцев своих обязанностей по обеспечению осуществления отдельных государственных полномочий

В силу пункта 2 части 2 статьи 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ, основанием для удаления главы муниципального образования в отставку может быть также и неисполнение им в течение трех и более месяцев обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с абзацем пятым пункта 2 статьи 8 Федерального закона от 28 марта 1998 года №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», *полномочия Российской Федерации на осуществление воинского учета в поселениях, на территориях которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов, передаются органам местного самоуправления поселений.*

Таким образом, полномочия на осуществление первичного воинского учета в поселениях являются отдельными государственными полномочиями, переданными органам местного самоуправления поселений Федеральным законом от 28 марта 1998 года №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

В силу абзаца седьмого пункта 2 статьи 8 Федерального закона от 28 марта 1998 года №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», *осуществление первичного воинского учета организуют местные администрации (исполнительно-распорядительные органы) указанных муниципальных образований (поселений, муниципальных округов, городских округов).*

В силу части 3 статьи 35 Устава, *местной администрацией (исполнительно-распорядительным органом) руководит административный истец на принципах единоначалия.*

По меньшей мере, начиная со времени осеннего призыва 2023 года по сегодняшний день (не считая предыдущие периоды с октября

2021 года), государственные полномочия по осуществлению первичного воинского учета в сельском поселении не осуществляются в той мере, как это вменяется в обязанность местным администрациям.

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 8 Федерального закона от 28 марта 1998 года №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»:

При осуществлении первичного воинского учета органы местного самоуправления поселений обязаны:

осуществлять сбор, хранение и обработку сведений, содержащихся в документах первичного воинского учета, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в области персональных данных и Положением о воинском учете. Состав сведений, содержащихся в документах первичного воинского учета, и форма учета таких сведений определяются Положением о воинском учете;

поддерживать сведения, содержащиеся в документах первичного воинского учета, в актуальном состоянии и обеспечивать поддержание в актуальном состоянии сведений, содержащихся в документах воинского учета. При этом информация об изменении сведений, содержащихся в документах воинского учета, должна направляться в военный комиссариат в двухнедельный срок со дня ее получения;

направлять по запросам военных комиссариатов необходимые для ведения воинского учета сведения о гражданах, состоящих на воинском учете, а также не состоящих, но обязанных состоять на воинском учете;

представлять в электронной форме в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, сведения о гражданах, не состоящих, но обязанных состоять на воинском учете;

организовывать и обеспечивать постановку на воинский учет, снятие с воинского учета и внесение изменений в документы воинского учета граждан, обязанных состоять на воинском учете, при их переезде на новое место жительства и (или) место пребывания, в том числе не подтвержденные регистрацией по месту жительства и (или) месту пребывания, либо выезде из Российской Федерации на срок более шести месяцев или въезде в Российскую Федерацию;

осуществлять сбор информации о прохождении гражданами медицинского обследования при первоначальной постановке на воинский учет, призыве или поступлении на военную службу по контракту, поступлении в мобилизационный людской резерв, поступлении в военные профессиональные образовательные организации и военные образовательные организации высшего образования, призыве на военные сборы, медицинского освидетельствования ранее признанных ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья;

организовывать и обеспечивать своевременное оповещение граждан о вызовах (повестках) военных комиссариатов, в том числе в электронной форме;

вести прием граждан по вопросам воинского учета.

Указанные в пункте 2 статьи 8 Федерального закона от 28 марта 1998 года №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» обязанности возглавляемой административным истцом местной администрацией не исполняются. Более того, инспектор военно-учетного стола местной администрации уволился из-за невыплаты административным истцом заработной платы, хотя субвенция из федерального бюджета на осуществление первичного воинского учета на территории сельского поселения своевременно поступает в местный бюджет.

Таким образом, административный истец не исполняет обязанности по осуществлению полномочий, предусмотренных пунктом 20 части 1 статьи 33 Устава, – в течение более трех месяцев НЕ ОБЕСПЕЧИЛ и НЕ ОБЕСПЕЧИВАЕТ осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Дагестан.

В материалах административного дела №33-5069/2024 (2а-663/2024) отсутствуют какие-либо письменные доказательства, подтверждающие выполнение административным истцом обязанностей, указанных в пункте 2 статьи 8 Федерального закона от 28 марта 1998 года №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

4

Выводы из настоящего дополнения №2 к возражениям на апелляционную жалобу

НЕИСПОЛНЕНИЕ административным истцом своих прямых обязанностей, а, по сути, фактический отказ и полное самоустранение от их исполнения (таких, как рассмотрение и подписание нормативных правовых актов, внесение на рассмотрение представительного органа проекта бюджета, текущее исполнение (принятие мер по текущему исполнению) бюджета) обернулось полным коллапсом органов местного самоуправления и учреждений сельского поселения, приведшим в силу нарушения требований статьи 70 Бюджетного кодекса к параличу работы местных учреждений:

а) служащие и работники муниципальных учреждений с января 2024 года по сегодняшний день не получают заработную плату в соответствии с трудовыми договорами (контрактами) и законодательством Российской Федерации, законодательством Республики Дагестан и муниципальными правовыми актами;

б) не осуществляются закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

в) не уплачиваются налоги, сборы и иные обязательные платежи в бюджетную систему Российской Федерации.

Несмотря на наличие достаточного объема свободных средств на бюджетном счете сельского поселения, кредиторская задолженность по бюджетным обязательствам по состоянию на сегодняшний день составляет долю, значительную к общему объему расходов, запланированных бюджетом сельского поселения на 2024 год.

Кроме прочего, не осуществляются в должной мере переданные федеральным законом государственные полномочия по организации первичного воинского учета, не исполняются соответствующие обязанности. В преддверии весеннего призыва 2024 года эта работа административным истцом была полностью провалена.

Бесконечные обращения в суд с исками о признании незаконным бездействия главы сельского поселения в связи с неисполнением им своих прямых обязанностей существенно затрудняют исполнение органами местного самоуправления своих полномочий по решению вопросов местного значения, в том числе определенных в качестве исключительной компетенции. Существенно нарушается нормативно установленный порядок реализации функций местных органов.

Суды удовлетворяют иски Собрания депутатов о признании незаконным бездействия главы сельского поселения. Однако вступившие в законную силу решения судов административным истцом не исполняются.

Административный ответчик в течение двух лет так и не смог добиться от административного истца исполнения им своих же элементарных обязанностей. Поэтому пугающая перспектива долгих и бесконечных судебных обжалований о признании бездействия административного истца незаконным привела к иницированию процедуры удаления административного истца в отставку по основаниям, предусмотренным пунктами 2 и 3 части 2 статьи 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ.

Обозначенные выше доводы административного ответчика подтверждаются материалами административного дела №33а-5069/2024 (2а-663/2024) и приложенными к настоящему дополнению №2 к возражениям на апелляционную жалобу документами.

Таким образом, не отдельно взятое бездействие по отдельно взятому полномочию стало основанием для удаления административного истца в отставку, а неисполнение ряда наиболее жизненно важных полномочий, определенных федеральным законом и Уставом, а также неисполнение обязанностей по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселений Федеральным законом от 28 марта 1998 года №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

Данный факт явился одним из поводов для принятия решения об удалении в отставку административного истца на основании пункта 2 части 2 статьи 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ (неисполнение в течение трех и более месяцев административным истцом своих обязанностей и полномочий, а также отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральным законом).

Таким образом, административный ответчик считает, что в решении Дербентского районного суда от 18 апреля 2024 года по административному делу №2а-663/2024 сделан неверный вывод о якобы неправильном применении Собранием депутатов пункта 2 части 2 статьи 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ при рассмотрении вопроса об удалении административного истца в отставку.

При рассмотрении вопроса об удалении административного истца в отставку административный ответчик исходил именно из факта полного бездействия и полного самоустранения административного истца от исполнения им своих обязанностей (как в совокупности, так и отдельных) по решению вопросов местного значения, установленных федеральными законами и Уставом.

Доказательств, подтверждающих неправильное применение Собранием депутатов пункта 2 части 2 статьи 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ при рассмотрении вопроса об удалении административного истца в отставку, административным истцом суду не представлены и в материалах административного дела не содержатся.

Более того, население сельского поселения (избиратели) поддерживают действия Собрания депутатов в вопросе об удалении в отставку главы сельского поселения (*копия соответствующего обращения, направленного в адрес руководства муниципального района и Республики Дагестан, прилагается*). Именно интересами местного населения руководствовалось Собрание депутатов при принятии решения об удалении в отставку главы сельского поселения, восстановления в должности которого население просит не допустить.

5

Об изменении требований, изложенных в административном исковом заявлении, и сроке рассмотрения апелляционной жалобы судом апелляционной инстанции

В силу части 3 статьи 308 КАС РФ, новые требования, которые не были предметом рассмотрения в суде первой инстанции, не принимаются и не рассматриваются судом апелляционной инстанции.

Первоначально в административном исковом заявлении административный истец оспаривает процедуру удаления его в отставку.

В своей апелляционной жалобе административный истец, по сути, изменяет (дополняет) свои административные исковые требования, затрагивая вопрос оснований, положенных в основу принятия решения Собрания депутатов об удалении в отставку главы сельского поселения.

В частности, административный истец в апелляционной жалобе пишет о том, что (цитата) *«суд не дал оценку по вышеперечисленной выполненной деятельности главы, опровергающие доводы ответчика о неисполнении или ненадлежащем исполнении тех или иных задач, поставленных перед главой сельского поселения»*.

Административный ответчик считает, что суд не должен давать оценку деятельности глав муниципальных образований, так как это компетенция представительных органов. Такова позиция Конституционного Суда Российской Федерации.

Учитывая указанное, административный ответчик (Собрание депутатов) полагает необходимым просить Верховный Суд Республики Дагестан не принимать и не рассматривать новые требования, которые не являлись предметом рассмотрения в Дербентском районном суде Республики Дагестан.

В силу части 4 статьи 305 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ), апелляционная жалоба на решение суда по административному делу об оспаривании решения представительного органа муниципального образования об удалении в отставку главы муниципального образования рассматривается судом в течение десяти дней со дня поступления апелляционных жалобы в суд апелляционной инстанции.

Учитывая описанную выше ситуацию, сложившуюся в сельском поселении в связи с полным бездействием административного истца и неприятием им мер по исполнению местного бюджета, административный ответчик (Собрание депутатов) полагает необходимым просить Верховный Суд Республики Дагестан рассмотреть административное дело №33а-5069/2024 в кратчайшие сроки.

6

**Приложения к настоящему
дополнению №2 к возражениям на апелляционную жалобу,
дополнительно подтверждающие полное бездействие
и самоустранение административного истца от
исполнения им своих обязанностей
и осуществления полномочий**

1) приложение 1 – копия решения Собрания депутатов от 10 ноября 2023 года №28/64 "О структуре администрации сельского поселения «сельсовет Первомайский»", принятого административным ответчиком заблаговременно для определения структуры исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления в соответствии с его потребностями, – на 2 листах;

2) приложение 2 – копия обращения Собрания депутатов от 13 ноября 2023 года №01-20-114/2023 в адрес административного истца с уведомлением о направлении правового акта, принятого на 28-ом заседании Собрания депутатов, направленного в целях принятия мер по разработке и утверждению административным истцом штатного расписания администрации на основании утвержденной Собранием депутатов структуры (на 10 листах);

3) приложение 3 – копия обращения Собрания депутатов от 29 января 2024 года №01-20-013/2024 в адрес административного истца с уведомлением о необходимости исполнения требований решения Собрания депутатов от 10 ноября 2023 года №28/64 "О структуре администрации сельского поселения «сельсовет Первомайский»", направленного в связи с полным бездействием и полным безразличием административного истца в вопросе принятия правового акта об утверждении штатного расписания (на 7 листах);

4) приложение 4 – копия обращения Собрания депутатов от 29 января 2024 года №01-20-012/2024 в адрес административного истца с уведомлением о необходимости внесения проекта местного бюджета на рассмотрение Собрания депутатов, направленного в связи с полным бездействием и полным безразличием административного истца в вопросе разработки и направления Собранию депутатов проекта местного бюджета (на 15 листах);

5) приложение 5 – копия письменного ответа Управления Федерального казначейства по Республике Дагестан от 21.05.2024 №103-002-17/2390 на запрос Собрания депутатов от 6 мая 2024 года №01-20-095/2024, подтверждающего факт полного бездействия административного истца в части неисполнения им своих обязанностей по исполнению местного бюджета с января 2024 года по сегодняшний день (с приложениями, всего на 7 листах);

6) приложение 6 – копия ведомости по движению свободного остатка средств бюджета Муниципального образования «сельсовет Первомайский» Дербентского района Республики Дагестан на последнюю доступную административному ответчику дату – 14 мая 2024 года, подтверждающей наличие на бюджетном счете свободных средств в объеме 1 560 004,89 руб. (на 2 листах);

7) приложение 7 – копия обращения жителей сельского поселения (избирателей) в адрес руководства муниципального района «Дербентский район» и Главы Республики Дагестан, подтверждающего

факт поддержки избирателями действий Собрания депутатов по принятию решения об удалении в отставку главы сельского поселения (на 18 листах).

НА ОСНОВАНИИ ИЗЛОЖЕННОГО:

1) руководствуясь частью 3 статьи 302 КАС РФ, ПРОШУ СУД приобщить настоящее дополнение №2 к возражениям на апелляционную жалобу (вместе с приложениями) к материалам административного дела №33а-5069/2024 (2а-663/2024);

2) руководствуясь частью 3 статьи 308 КАС РФ, ПРОШУ СУД не принимать и не рассматривать новые требования, которые не являлись предметом рассмотрения в Дербентском районном суде Республики Дагестан;

3) руководствуясь частью 4 статьи 305 КАС РФ, ПРОШУ СУД рассмотреть административное дело №33а-5069/2024 в кратчайшие сроки;

4) ПРОШУ СУД оставить без удовлетворения апелляционную жалобу на решение Дербентского районного суда от 18 апреля 2024 года по административному делу №2а-663/2024;

5) ПРОШУ СУД оставить без изменения либо изменить решение Дербентского районного суда от 18 апреля 2024 года по административному делу №2а-663/2024, признав законным удаление главы сельского поселения «сельсовет Первомайский» Дербентского района Республики Дагестан Ширалиева Алисаиба Сардаровича в отставку по основаниям, предусмотренным пунктами 2 и 3 части 2 статьи 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ.

Приложение: всего – на 62 листах, включая почтовый документ (на 1 листе) об отправке копии настоящего дополнения №2 к возражениям на апелляционную жалобу в адрес административного истца.

Представитель административного ответчика,
действующий без доверенности:

**Председатель
Собрания депутатов**



О.А. КУРБАНОВ