



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПРОКУРАТУРА  
г. ДЕРБЕНТА

ул. Гагарина, 23а, г. Дербент,  
Республика Дагестан, 368600

В Собрание депутатов сельского  
поселения «сельсовет  
Первомайский» Дербентского района

29.12.2020 № 02-06/04-2020

## ПРОТЕСТ

**На решение Собрания депутатов  
сельского поселения «сельсовет Первомайский»  
от 01.06. 2016 года № 8/9**

В ходе осуществления мониторинга нормативной правовой базы органов местного самоуправления поселений муниципального района «Дербентский район» прокуратурой города выявлены случаи несоответствия федеральному законодательству отдельных положений нормативных правовых актов, устанавливающих порядок избрания глав поселений.

Так, решением Собрания депутатов сельского поселения «сельсовет Первомайский» от 01.06. 2016 года № 8/9 утверждено «Положение о порядке избрания главы сельского поселения «сельсовет Первомайский» (далее – Положение).

Изучение указанного Положения показало, что отдельные его положения не соответствуют требованиям федерального законодательства.

В частности, согласно п. 1 Положения, Глава сельского поселения избирается представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по отбору кандидатур на должность главы поселения.

Указанная комиссия, согласно п. 1 Положения, создается **нормативным актом** представительного органа.

Однако, федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», термин или понятие «**нормативный акт**», не предусмотрен.

Указанным Федеральным законом используется термин «**муниципальный правовой акт**».

Согласно п. 2 ч.1 ст. 43 этого же федерального закона, в систему муниципальных правовых актов входят нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования.

Из этого следует, что в пункте 1 Положения, термин «**нормативным актом**» представительного органа местного самоуправления следует заменить на термин «**нормативным правовым актом**».

Далее, согласно п. 2 Положения, решение конкурсной комиссии по



результатам конкурса с приложением документов, представленных кандидатом в конкурсную комиссию, направляется в Собрание депутатов сельского поселения не позднее, чем на следующий день после принятия решения.

Этим же пунктом закреплён перечень документов, представляемых конкурсной комиссией в Собрание депутатов.

Между тем, порядок и сроки направления Решения конкурсной комиссии по результатам конкурса с приложением документов, определяется положением о порядке проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы поселения, утверждаемым решением представительного органа поселения.

**В связи с изложенным, необходимость перечисления представляемых конкурсной комиссией документов в тексте Положения, не требуется.**

Более того, согласно подпункту 3 пункта 2 Положения «к заявлению прилагаются, в том числе сведения о размере и об источниках доходов, а также об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах, ценных бумагах. Указанные сведения представляются по установленной Собранием депутатов форме».

Как указано выше, и эти сведения представляются в Конкурсную комиссию, а не в Собрание депутатов.

Если же Собранием депутатов предусматривается необходимость представления таких сведений непосредственно в Собрание депутатов, то они должны соответствовать требованиям федерального законодательства как по форме, так и по содержанию.

Однако Положением не утверждена форма, по которой представляются такие сведения.

Кроме этого, в целях противодействия коррупции, гражданин, изъявивший желание участвовать в конкурсе, обязан представить в конкурсную комиссию (но не Собрание депутатов):

- сведения о принадлежащем кандидату, его супругу и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации кандидата, а также сведения о таких обязательствах его супруга и несовершеннолетних детей;

- сведения о своих расходах, а также о расходах своего супруга и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его супруга за три последних года,



предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка;

- письменное уведомление о том, что он не имеет счетов (вкладов), не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, не владеет и (или) не пользуется иностранными финансовыми инструментами.

При этом указанные документы представляются в конкурсную комиссию по форме, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2013 года № 546.

Кроме вышеизложенного, в Положении не урегулированы вопросы очередности обсуждения кандидатур на должность главы сельского поселения.

Согласно п.4 Положения «Избрание главы сельского поселения производится открытым голосованием».

Полагаем, что такая форма голосования противоречит требованиям ст.7 федерального закона от 12.06.2012 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», предусматривающем, что голосование на выборах и референдуме является тайным, исключая возможность какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина.

Согласно п.8 Положения «Избранным считается кандидат, набравший более 50% от числа присутствующих на заседании Собрания депутатов», из чего следует, что решение об избрании главы поселения может быть принято даже при участии в заседании Собрания менее половины депутатов (к примеру, трех депутатов).

Таким образом, «Положение о порядке избрания главы сельского поселения «сельсовет Первомайский» устанавливает необоснованно широкие пределы усмотрения для правоприменителей. В нем не урегулированы вопросы, устанавливающие порядок совершения определенных действий. Положение содержит двусмысленные термины и категорий оценочного характера, устанавливает неравных условий для кандидатов.

Между тем, в соответствии с п.п. «ж» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96, отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка, является коррупциогенным фактором.

Также коррупциогенным фактором, согласно п.п. «в» п.3 вышеуказанной Методики, является выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).



С учетом изложенного, «Положение о порядке избрания главы сельского поселения «сельсовет Первомайский» подлежит приведению в соответствие с требованиями федерального законодательства.

На сновании изложенного, руководствуясь ст.ст.22, 23, Федерального закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации»,

### **ТРЕБУЮ:**


Привести «Положение о порядке избрания главы сельского поселения «сельсовет Первомайский», утвержденное Решением Собрании депутатов сельского поселения «сельсовет Первомайский» Дербентского района Республики Дагестан № 8/9 от 01.06.2016 в соответствие с требованиями федерального законодательства о муниципальной службе и противодействии коррупции

Протест подлежит обязательному рассмотрению в 10-дневный срок с момента его поступления.

О результатах рассмотрения сообщить в прокуратуру города в письменной форме.

Заместитель прокурора города

советник юстиции

 А.М. Джабраилов