

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Главы сельского поселения
«сельсовет Первомайский»
от «26» ноября 2021 года № 02-01-019/2021
«Об основных направлениях бюджетной и
налоговой политики муниципального образования
«сельсовет Первомайский» Дербентского района
Республики Дагестан на 2022 год»

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «СЕЛЬСОВЕТ ПЕРВОМАЙСКИЙ» ДЕРБЕНТСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН НА 2022 ГОД

Глава 1

Общие положения

1.1. Настоящие основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «сельсовет Первомайский» Дербентского района Республики Дагестан (далее – поселение) на 2022 год разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании «сельсовет Первомайский» Дербентского района Республики Дагестан, с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики поселения в 2020 и 2021 годах.

1.2. Основные направления бюджетной и налоговой политики поселения на 2022 год являются базой для разработки прогноза социально-экономического развития поселения на ближайшие 3 года и формирования бюджета поселения на 2022 год.

Глава 2

Итоги реализации бюджетной и налоговой политики поселения за 2020 год и предварительные итоги реализации бюджетной и налоговой политики поселения за 11 месяцев 2021 года

2.1. Основными приоритетами бюджетной политики поселения за 2020 и за 11 месяцев 2021 года стали:

1) решение задач, связанных с поиском способов увеличения налоговой базы поселения, в том числе изучение вопросов, связанных с земельными

участками, правообладателями которых не уплачивается земельный налог в бюджет поселения;

2) взаимодействие с органами государственной власти Республики Дагестан по вопросам нарушения законодательства о налогах и сборах юридическими лицами, обладающими земельными участками на территории поселения;

3) перераспределение имеющихся ограниченных бюджетных ресурсов на первоочередные расходы, а также в пользу приоритетных направлений с целью сохранения бюджетной и финансовой стабильности;

4) повышение качества и доступности оказания муниципальных услуг;

5) повышение эффективности использования бюджетных средств при сохранении качества услуг в сфере реализации полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселений услугами организаций культуры (далее – сфера культуры), в целях реализации указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

6) полное капитальное обновление линий электропередачи, используемых в сфере благоустройства (уличное освещение), установка новых светильников уличного освещения по всей территории населенных пунктов поселения;

7) обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, информации о бюджете и бюджетном процессе в поселении;

8) мероприятия, направленные на актуализацию земельных участков, расположенных в пределах административной территории поселения, с целью увеличения налоговой базы поселения;

9) реализация требований, задекларированных в замечаниях к проекту генерального плана поселения, установление границ территории поселения, оказавшихся в пределах земель отгонного животноводства, земель, управляемых органами государственной власти Республики Дагестан, и земель, управляемых органами местного самоуправления муниципального района «Дербентский район»;

10) утверждение генерального плана поселения и завершение в соответствии с ним мероприятий по разметке, маркировке и нумеровке вновь образованных объектов адресации в населенных пунктах поселения.

Глава 3

Цели и задачи бюджетной политики поселения на 2022 год

3.1. Основными целями бюджетной и налоговой политики поселения на 2022 год являются:

- 1) обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения;
- 2) создание условий для дальнейшего улучшения качества благоустройства территории поселения (освещение улиц и общественных мест в населенных пунктах поселения);
- 3) проведение мероприятий по актуализации недвижимого имущества физических лиц, с целью увеличения налогооблагаемой базы поселения;
- 4) мероприятия по оформлению в собственность поселения бывшего военного недвижимого имущества.

3.2. Для достижения целей, указанных в пункте 3.1, требуется сосредоточение усилий на решении следующих задач:

- 1) обеспечение достижения необходимого планового уровня доходов бюджета поселения, в том числе за счет создания условий для поступления налоговых платежей физических лиц через налоговый орган;
- 2) повышение эффективности расходования бюджетных ресурсов поселения, определение предельных возможностей финансового обеспечения тех или иных затратных мероприятий;
- 3) снижение рисков неисполнения первоочередных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;
- 4) повышение эффективности работы в рамках бюджетного процесса на основе строгого соблюдения бюджетного законодательства и требований законодательства о местном самоуправлении и Устава поселения, расширение степени вовлечения граждан в бюджетный процесс в поселении;
- 5) осуществление муниципального финансового контроля за расходованием бюджетных средств поселения.

Глава 4

Основные направления налоговой политики на 2022 год в сфере увеличения доходов бюджета поселения

4.1. Налоговая политика поселения на 2022 год в сфере увеличения доходов бюджета поселения должна быть ориентирована на расширение собственной доходной базы бюджета поселения, совершенствование администрирования доходов, эффективное использование муниципального имущества, в том числе:

- 1) имущества, включенного в Реестр муниципального имущества поселения, но в результате принятия судом соответствующего решения по

делу о спорных объектах бывшего недвижимого имущества Министерства обороны, располагающихся на территории поселения, переданного в управление органу местного самоуправления муниципального района «Дербентский район»;

2) имущества, планируемого к включению в Реестр муниципального имущества поселения в результате проведения мероприятий по осуществлению разграничения государственной собственности на землю в пределах кадастровых кварталов 05:07:000033, 05:07:000035, 05:07:000037, 05:07:000038, 05:07:000065, 05:07:000072, 05:07:000074, 05:07:000112, 05:07:000113, а также мероприятий по включению в пределы административных границ поселения территорий из состава кадастровых кварталов 05:07:000037, 05:07:000072, 05:07:000074, 05:07:000112, 05:07:000113.

4.2. Основными направлениями налоговой политики поселения на 2022 год в сфере увеличения доходов бюджета поселения должны стать:

1) улучшение качества администрирования доходов бюджета поселения в целях обеспечения качественного прогнозирования доходов бюджета поселения и выполнения в полном объеме плановых показателей собственных поступлений (собственных доходов) бюджета поселения на 2022 год;

2) взаимодействие с организациями, формирующими налоговый потенциал поселения, с целью достоверности и объективности прогнозирования источников доходов бюджета поселения;

3) взаимодействие с налоговым органом, в том числе в рамках работы межведомственной комиссии по увеличению налогооблагаемой базы и исполнению бюджетов сельских и городских поселений в целях осуществления мероприятий по повышению исполнения доходной части бюджета поселения, сокращению задолженности по собственным налогам и недоимки по ним;

4) в сфере политики управления муниципальной собственностью – создание условий для повышения эффективности использования муниципального имущества поселения;

5) по договору о компенсации расходов бюджета на коммунальные услуги с Государственным бюджетным учреждением Республики Дагестан «Дербентская центральная районная поликлиника», компенсация части расходов бюджета поселения на коммунальные услуги в доход 2022 года;

6) взыскание с ответчиков по делам о спорной недвижимости расходов бюджета поселения на юридические услуги в 2018 году в доход 2022 года по исполнительным листам;

7) поиск возможностей обложения налогом земельных участков, территориально расположенных в пределах административных границ поселения и принадлежащих на праве собственности юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям;

8) перевод земельных участков, предоставленных органом местного самоуправления муниципального района «Дербентский район» в аренду юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, под правовое регулирование поселения с правом перезаключения договоров аренды;

9) поиск возможностей предоставления в пользование земельных участков, с целью обеспечения пополнения бюджета поселения на 90%;

10) перерасчет налоговой базы по объектам недвижимого имущества, исходя из их кадастровой стоимости по состоянию на 1 января 2022 года.

Глава 5

Основные направления бюджетной политики поселения на 2022 год в сфере расходов бюджета поселения.

Приоритетные направления в сфере расходов бюджета поселения в 2022 году

5.1. Бюджетная политика поселения в сфере расходов бюджета поселения в 2022 году должна быть направлена на повышение эффективного использования бюджетных средств, распределение их по приоритетным направлениям, выполнение всех обязательств поселения и недопущение образования кредиторской задолженности.

5.2. Основными направлениями бюджетной политики поселения на 2022 год в сфере расходов бюджета поселения должно быть определено следующее:

1) формирование бюджетных параметров исходя из необходимости и возможности реального исполнения действующих расходных обязательств поселения, с учетом их оптимизации, с целью повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

2) реализация принципа формирования расходов бюджета поселения программно-целевым методом, в полной увязке с целевыми показателями деятельности и способами их достижения в рамках имеющихся ресурсных ограничений, направленными на улучшение качества и повышение доступности предоставления муниципальных услуг;

3) выполнение расходных обязательств поселения в полном соответствии с принятыми соглашениями о передаче полномочий поселения и их принятии поселением;

4) повышение качества обеспечения муниципальных нужд за счет реализации системного подхода к формированию, размещению и исполнению муниципальных контрактов, обеспечение прозрачности всего цикла закупок от планирования до приемки и анализа результатов, устранения возможной коррупционной составляющей в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

5) расширение электронного взаимодействия в бюджетном процессе;

б) стимулирование расходов бюджета поселения с целью получения положительного эффекта по привлечению дополнительных доходов.

5.3. Расходы бюджета поселения на 2022 год должны быть сформированы на основе следующих главных приоритетных направлений:

1) оптимизация расходов бюджета поселения, обеспечение режима эффективного и экономного расходования средств;

2) повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

5.4. В сфере культуры планируется повышение эффективности использования имущества (включая расходование средств на это) с целью будущего получения доходов в бюджет поселения. Должен быть рассмотрен вариант отзыва полномочий поселения в этой сфере.

5.5. В сфере благоустройства будут продолжены мероприятия по:

– замене всей устаревшей технической базы, в том числе замене линий электропередачи местного значения,

– обеспечению и обслуживанию сетей уличного освещения, благоустройству всей территории поселения,

– взаимодействию с сетевыми компаниями по вопросу замены силовых трансформаторов понижающего напряжения на более мощные для обеспечения возросших нужд населения.

5.6. В сфере дорожного хозяйства продолжится обращение в органы государственной власти Республики Дагестан с целью включить все участки дорожной сети поселения в соответствующие инвестиционные программы Республики Дагестан.

5.7. В сфере имущественных и земельных отношений основными направлениями бюджетной политики должны стать обеспечение полноты и достоверности учета муниципального имущества, обеспечение сохранности объектов бывшей военной недвижимости, планируемых к принятию в состав имущества поселения.

5.8. В сфере муниципального управления следует обеспечить неукоснительное выполнение требований бюджетного законодательства, касающихся ограничения расходов на содержание органов местного самоуправления.

Планирование бюджетных ассигнований на 2022 год по обеспечению деятельности органов местного самоуправления должно осуществляться с учетом фактических расходов на содержание органов местного самоуправления поселения с соотношением этих расходов с общим объемом расходной части бюджета поселения и степени эффективности и результативности расходов.

Таким образом, в 2022 году увеличивать штатную численность органов местного самоуправления поселения возможно только при условии поступления в бюджет поселения дополнительных доходов. В остальном бюджетная политика в сфере муниципального управления должна быть направлена на дальнейшую оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления поселения.

5.9. С целью решения прозрачности и открытости бюджетного процесса необходимо продолжить практику опубликования муниципальных правовых актов о бюджете поселения, отчетов об исполнении бюджета поселения в доступной для населения форме.

5.10. Приоритетным направлением бюджетной политики в 2022 году в отношении расходов текущего характера в условиях ограниченных финансовых возможностей бюджета поселения и накопившихся проблем несбалансированности должен стать поиск резервов повышения их эффективности, путей оптимизации их объема и структуры.

5.11. Расходы инвестиционного характера в 2022 году должны осуществляться в рамках муниципальных целевых программ поселения.

Глава 6

Основные направления бюджетной политики поселения на 2022 год в сфере муниципального финансового контроля

6.1. Проведению ответственной бюджетной политики должно способствовать совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения муниципальных заказов.

6.2. В целях совершенствования контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, осуществление финансового контроля в финансово-экономическом секторе должно быть направлено на организацию внутриведомственного контроля, усиление ответственности конкретных должностных лиц, допустивших нарушения требований действующего антикоррупционного и бюджетного законодательства.

6.3. В сфере муниципального финансового контроля работа должна быть направлена на:

1) совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля в соответствии с возможными изменениями в бюджетном законодательстве, создание необходимой муниципальной правовой базы (внесение изменений в муниципальные нормативные правовые акты) поселения;

2) усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения, поступлением в бюджет поселения средств от его использования;

3) проведение анализа и оценки деятельности получателей бюджетных средств поселения в целях определения результативности использования бюджетных средств для выполнения возложенных на них функций и реализации поставленных перед ними задач;

4) обеспечение контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных целевых программ поселения;

5) соблюдение процедур составления и исполнения бюджета поселения, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главным распорядителем и получателями бюджетных средств поселения;

6) проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе.