



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПРОКУРАТУРА
г. ДЕРБЕНТА

ул. Гагарина, 23а, г. Дербент,
Республика Дагестан, 368600

17.02.2023 № 02-06/04-2023

Председателю Собрания депутатов
сельского поселения «сельсовет
Первомайский»

Курбанову О.К.

СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
«СЕЛЬСОВЕТ ПЕРВОМАЙСКИЙ»

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО

от «21» февраля 20 23.

№ 01-25-006/2023

Председатель: 

ПРОТЕСТ

на решение Собрания депутатов сельского
поселения «сельсовет Первомайский» от
30.12.2022 № 16/37

Прокуратурой города в рамках рассмотрения обращения территориальной избирательной комиссии Дербентского района от 18.01.2023 № 6 дана правовая оценка решению Собрания депутатов сельского поселения «сельсовет Первомайский» от 30.12.2022 № 16/37, согласно которому увеличено количество делегированных в состав представительного органа муниципального района депутатов до трех депутатов.

Установлено, что согласно пункту 1 части 4 статьи 35 Федерального закона от 06.09.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) представительный орган муниципального района в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального района может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава (система делегирования).

Численность депутатов представительного органа муниципального района определяется уставом муниципального района и не может быть менее 15 человек (часть 7 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 3 Закона Республики Дагестан от 08.12.2015 № 117 «О некоторых вопросах организации местного самоуправления в Республике Дагестан» представительный орган муниципального района состоит из глав поселений, избранных на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава, и из депутатов представительных органов поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава. Норма представительства поселений, входящих в состав муниципального района, в представительном органе муниципального района устанавливается уставом муниципального района и уставами указанных поселений исходя из следующей численности населения:

1) от поселения, число жителей которого не превышает 1000 человек, - не более 2 представителей;

2) от поселения, число жителей в котором составляет от 1000 до 3000 человек, - не более 3 представителей;

3) от поселения, число жителей которого превышает 3000 человек, - не более 4 представителей.

Численность населения муниципального образования сельского поселения «сельсовет Первомайский» по официальным данным за 2021 год составляла 2269 человек.

Пунктом 16 части 1 статьи 23 Устава муниципального района «Дербентский район», принятого решением Собрании депутатов муниципального района «Дербентский район» от 19.04.2011 № 7/1, определена норма представительства депутатов представительного органа сельское поселение «сельсовет Первомайский» в количестве 2 представителей.

Частью 10 статьи 25 Устава муниципального образования сельского поселения «сельсовет Первомайский», принятого решением Собрании депутатов муниципального образования сельского поселения «сельсовет Первомайский» от 15.03.2021 № 39/88, определено, что Собрание депутатов сельского поселения в целях формирования Собрании депутатов муниципального района «Дербентский район» делегирует 3 депутатов Собрании депутатов сельского поселения, избираемых из своего состава.

Согласно части 1 статьи 3 Устава муниципального района «Дербентский район» территорию муниципального района составляют территории 27 сельских поселений (в том числе согласно п. 16 - «сельсовет «Первомайский» Дербентского района в составе сел Имени Мичурина, Андреевка, Юный Пахарь и Рыбзавод-51, с административным центром в селе Имени Мичурина), а также территории 2 городских поселений.

В соответствии с частью 2 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ определено, что устав муниципального образования и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального образования. Иные муниципальные правовые акты не должны противоречить уставу муниципального образования.

Частью 3 статьи 43 Устава муниципального района «Дербентский район» (в полном соответствии с частями 1 и 2 статьи 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ) определен состав системы муниципальных правовых актов, в которую входят:

1) устав муниципального района, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан);

2) нормативные и иные правовые акты Собрании депутатов муниципального района;

3) правовые акты Главы муниципального района, администрации муниципального района и иных органов местного самоуправления

и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального района.

Частью 4 статьи 43 Устава муниципального района «Дербентский район» определено, что устав муниципального района и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме, являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, *имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального района. Иные муниципальные правовые акты не должны противоречить настоящему Уставу* и правовым актам, принятым на местном референдуме.

На основании изложенного, увеличение нормы представительства от Собрания депутатов сельского поселения «сельсовет Первомайский» в Собрание депутатов муниципального района «Дербентский район», отраженное в абзаце 1 пункта 10 статьи 25 Устава сельского поселения «сельсовет Первомайский» и в решении Собрания депутатов сельского поселения «сельсовет Первомайский» от 30.12.2022 № 16/37, при имеющихся противоречиях с пунктом 16 части 1 статьи 23 Устава муниципального района «Дербентский район» не соответствует требованиям действующего законодательства.

В этой связи Решение противоречит действующему законодательству, что влечет негативные последствия в виде нарушения требований Конституции Российской Федерации

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В силу ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ муниципальные правовые акты должны отвечать критериям законности и обоснованности.

Статья 48 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ предусматривает, что муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действия могут быть приостановлены органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт.

По смыслу закона отмена правового акта органа местного самоуправления осуществляется в порядке самоконтроля в связи с допущенными нарушениями закона при издании ранее принятого акта.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Решение Собрания депутатов сельского поселения «сельсовет Первомайский» от 30.12.2022 № 16/37 «О делегировании депутата Собрания депутатов сельского поселения «сельсовет первомайский» шестого созыва в

состав представительного органа местного самоуправления муниципального района «Дербентский район» Республики Дагестан – Собрание депутатов муниципального района «Дербентский район», отменить.

2. В соответствии со ст. 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления - на ближайшем заседании.

О результатах рассмотрения протеста сообщить прокурору города в письменной форме.

Первый заместитель прокурора города

юрист 1 класса



Н.Л. Боев